

MINISTERIO DE ECONOMÍA, INDUSTRIA Y COMERCIO
DIRECCIÓN DE MEJORA REGULATORIA

DMR-INF-001-2020

2DO INFORME

Del 26/09/2019 al 25/12/2019

DIRECTRIZ N° 057 - MP - MEIC

Fecha de Publicación: 25 de junio del 2019

CIRCULAR N° 001 - 2019 - MEIC - MP

Fecha de Publicación: 29 de agosto del 2019

**“MORATORIA A LA CREACIÓN DE NUEVOS TRÁMITES, REQUISITOS O PROCEDIMIENTOS
AL CIUDADANO PARA LA OBTENCIÓN DE PERMISOS, LICENCIAS O AUTORIZACIONES”**

ELABORADO POR:

Wendy María Fallas Garro

REVISADO POR:

Wendy Flores Gutiérrez

FECHA: 06-03-2020

ÍNDICE DE CONTENIDOS

INTRODUCCIÓN.....	4
2do Informe “DIRECTRIZ N° 52 – MP – MEIC”	5
1. Resultados obtenidos durante el periodo de 26/09/2019 al 25/12/2019.	5
1.1. Sección I: Control Previo de Mejora Regulatoria	5
1.1.1. Datos de regulaciones que llenaron únicamente la “Sección I: Control Previo de Mejora Regulatoria” del Formulario Evaluación Costo Beneficio.	5
1.1.2. Histórico de regulaciones que llenaron únicamente la “Sección I: Control Previo de Mejora Regulatoria” del Formulario Evaluación Costo Beneficio.	8
1.2. Formulario Evaluación Costo Beneficio (Secciones I y II)	10
1.2.1. Datos de regulaciones que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” (Secciones I y II) y que ingresaron 2 o más veces.	10
1.2.2. Histórico de regulaciones que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” (Secciones I y II) y que ingresaron 2 o más veces.	13
1.2.3. Datos de regulaciones que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” (Secciones I y II) y que ingresaron por 1era vez.....	14
2. Comparativo antes y después de la entrada en vigencia de la moratoria.	16
3. Histórico de regulaciones que ingresaron a la DMR para revisión desde el año 2015 al 2019.....	27
CONCLUSIONES.....	28

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro N° 1: Cantidad de regulaciones por institución que llenaron únicamente la Sección I del 26/09/2019 al 25/12/2019.....	6
Cuadro N° 2: Histórico del promedio mensual de regulaciones que llenaron únicamente la Sección I del 01/01/2019 al 25/12/2019	9
Cuadro N° 3: Cantidad de regulaciones por institución y de manera mensual que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” que ingresaron 2 o más veces del 26/09/2019 al 25/12/2019.	10
Cuadro N° 4: Cantidad de regulaciones por institución que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” que ingresaron 2 o más veces del 26/09/2019 al 25/12/2019.....	11
Cuadro N° 5: Cantidad de regulaciones que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” (Secciones I y II) y que ingresaron 2 o más veces del 26/09/2019 al 25/12/2019.	13
Cuadro N° 6: Cantidad de regulaciones por institución que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” que ingresaron por 1era vez del 26/09/2019 al 25/12/2019.	14
Cuadro N° 7: Cantidad de regulaciones por institución y de manera mensual que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” que ingresaron por 1era vez del 26/09/2019 al 25/12/2019.	15
Cuadro N° 8: Comparativo de regulaciones por mes antes (01/01/2019 al 24/06/2019) y después (25/06/2019 al 25/12/2019) de la moratoria para regulaciones de 1era vez.....	17
Cuadro N° 9: Detalle de la aplicación de las excepciones para regulaciones en el período 26/09/2019 al 25/12/2019.....	19

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico N° 1: Comparativo antes (01/01/2019 al 24/06/2019) y después (25/06/2019 al 25/12/2019) de la moratoria para regulaciones de 1era vez.	18
Gráfico N° 2: Aplicación de excepciones en las regulaciones del periodo 26/09/2019 al 25/12/2019	24
Gráfico N° 3: Histórico de aplicación de excepciones en las regulaciones del periodo 25/06/2019 al 25/12/2019	26
Gráfico N° 4: Histórico de regulaciones que han ingresado a la DMR para su revisión de año 2015 al 2019.	27

INTRODUCCIÓN

El presente documento corresponde al 2do Informe sobre los resultados obtenidos durante el periodo del 26 de setiembre al 25 de diciembre del año 2019 en relación con la promulgación de la Directriz N° 52 – MP – MEIC: **“MORATORIA A LA CREACIÓN DE NUEVOS TRÁMITES, REQUISITOS O PROCEDIMIENTOS AL CIUDADANO PARA LA OBTENCIÓN DE PERMISOS, LICENCIAS O AUTORIZACIONES”**, publicada en el Diario Oficial La Gaceta N° 118 del 25/06/2019.

El informe se emite de conformidad con la norma indicada, la misma establece que el Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC), por medio de la Dirección de Mejora Regulatoria (DMR), velará porque se cumpla con lo establecido en la directriz, para lo cual coordinará lo que corresponda con la Dirección de Leyes y Decretos de la Presidencia de la República, e informará trimestralmente al Consejo de Gobierno del estado de los procesos regulatorios.

Los datos para la elaboración de este informe fueron proporcionados por el Departamento de Análisis Regulatorio (DAR) de la Dirección de Mejora Regulatoria (DMR) con base en información del Sistema Trámites Costa Rica, Modulo Control Previo (SICOPRE).

**2do Informe “DIRECTRIZ N° 52 – MP – MEIC”
“MORATORIA A LA CREACIÓN DE NUEVOS TRÁMITES, REQUISITOS O PROCEDIMIENTOS
AL CIUDADANO PARA LA OBTENCIÓN DE PERMISOS, LICENCIAS O AUTORIZACIONES”
Fecha de Publicación: 25 de junio del 2019**

1. Resultados obtenidos durante el periodo de 26/09/2019 al 25/12/2019.

1.1. Sección I: Control Previo de Mejora Regulatoria

1.1.1. Datos de regulaciones que llenaron únicamente la “Sección I: Control Previo de Mejora Regulatoria” del Formulario Evaluación Costo Beneficio.

En primera instancia, es importante indicar que las regulaciones que llenaron únicamente la “Sección I”, corresponden a las que según los artículos 12, 12 bis, 13 y 13 bis del Decreto Ejecutivo N° 37045-MP-MEIC (en lo relacionado a la Sección I), llenan la “Sección I” denominada: Control Previo de Mejora Regulatoria del Formulario Evaluación Costo Beneficio, y todas las respuestas son negativas, en este caso, no se debe llenar la “Sección II”, dado a que el resultado fue “negativo” y la regulación no contiene trámites ni requisitos. No obstante, en relación con lo anterior, es importante aclarar, que en algunos casos no necesariamente la regulación no contiene trámites ni requisitos, porque la misma sí puede estar regulando trámites o requisitos, sino, que en estos casos, se reduce la carga administrativa de los trámites existentes, por lo que, no procede el llenado del “Formulario Evaluación Costo Beneficio”, dado a que aunque la regulación tenga trámites o requisitos no estaría generando costos nuevos.

Ahora bien, el Cuadro N° 1 contempla las instituciones y las regulaciones en las cuales únicamente se llenó la “Sección I: Control Previo de Mejora Regulatoria” del Formulario Evaluación Costo Beneficio, estas corresponden a un total de 23 regulaciones de 11 instituciones, 9 de la Administración Central (MAG, MICITT, COMEX, Gobernación y Policía, MH, Presidencia, MOPT, MS y MTSS) y 2 de la Administración Descentralizada (IMAS y SENARA), por otra parte, también es importante indicar que el promedio mensual para este periodo de análisis aumentó con respecto a

los datos del periodo del 25/06/2019 al 25/09/2019, dado a que este mostró un promedio mensual de 2 regulaciones de este tipo, y el periodo del 26/09/2019 a 25/12/2019 (periodo en análisis) mostró un promedio mensual de 7,7 regulaciones:

Cuadro N° 1: Cantidad de regulaciones por institución que llenaron únicamente la Sección I del 26/09/2019 al 25/12/2019

N°	Fecha	Mes	Título	Institución	Tipo de institución
1	26	Septiembre	Reglamento de coordinación interinstitucional para la protección de los recursos hídricos subterráneos	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)	Ministerio
2	2	Octubre	Reglamento a la Ley del Impuesto sobre la Propiedad de Vehículos Automotores, Embarcaciones y Aeronaves	Ministerio de Hacienda (MH)	Ministerio
3	3	Octubre	Reglamento para la Prestación de Servicios y el Otorgamiento de Beneficios del IMAS	Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS)	Autónoma
4	8	Octubre	Reforma al Decreto Ejecutivo No.38681-MAG-MINAE del 09 de octubre del 2014; denominado: "Ordenamiento para el Aprovechamiento de Atún y especies afines en la Zona Económica Exclusiva del Océano Pacífico costarricense", publicado en el Diario Oficial La Gaceta N° 213, el día 05 de noviembre del año 2014	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)	Ministerio
5	18	Octubre	"Reforma parcial a los artículos 18, 19 y 20 del Decreto Ejecutivo N° 35257-MINAET, Plan Nacional de atribución de frecuencias y sus reformas (banda ka y uso libre)"	Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones (MICITT)	Ministerio
6	25	Octubre	Reglamento servidumbres de acueducto	Ministerio de Gobernación y Policía	Ministerio
7	6	Noviembre	Reglamento para el Traspaso de Cuotas del Régimen de Pensiones de Comunicaciones al Seguro Invalidez Vejez y Muerte de la Caja Costarricense de Seguro Social y Devolución de Diferencias en Cotizaciones a los Trabajadores	Ministerio de Gobernación y Policía	Ministerio
8	11	Noviembre	Reforma al Reglamento General de trámites de la Dirección General de Servicio Civil, Decreto Ejecutivo N° 39092-MP	Ministerio de la Presidencia y Presidencia de la República	Ministerio

N°	Fecha	Mes	Título	Institución	Tipo de institución
9	15	Noviembre	Reglamento para Regular la Prestación de Servicios en materia de Agua Subterránea	Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA)	Autónoma
10	21	Noviembre	Modificación Parcial del Reglamento para la Prestación de Servicios y Otorgamiento de Beneficios del IMAS	Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS)	Autónoma
11	22	Noviembre	Reglamento la Ley 9356 denominado "Reglamento a la Ley Orgánica de la Junta de Desarrollo Regional de la Zona Sur de la provincia de Puntarenas (JUDESUR)"	Ministerio de Hacienda (MH)	Ministerio
12	25	Noviembre	Modificación del artículo 3 del Decreto Ejecutivo No. 30739-MOPT "Reglamento para las Actividades de Cargas y Descarga de Bienes y Materiales de los Vehículos Automotores en el Casco Central de San José y de Restricciones en la Circulación por la Autopista General Cañas"	Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT)	Ministerio
13	25	Noviembre	Modificación del artículo 457 y adición de la numeración 457 bis y 457 ter del Reglamento a la Ley General de Aduanas	Ministerio de Hacienda (MH)	Ministerio
14	26	Noviembre	Reglamento a la Ley de Teletrabajo	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS)	Ministerio
15	28	Noviembre	Modificación del artículo 2 y adición al anexo del Decreto Ejecutivo No. 39471-S Procedimiento para registro simplificado de productos	Ministerio de Salud (MS)	Ministerio
16	3	Diciembre	Reforma Parcial al Reglamento para la transición a la televisión digital terrestre en Costa Rica Decreto Ejecutivo N° 36774-MINAET	Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones (MICITT)	Ministerio
17	6	Diciembre	Reglamento para la aplicación y uso de efluentes provenientes de granjas porcinas	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)	Ministerio
18	11	Diciembre	Reglamento Ley 9660 Ley de Movilidad y Seguridad Ciclista	Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT)	Ministerio
19	17	Diciembre	RAC-ATS Regulaciones aeronáuticas costarricenses servicios de tránsito aéreo	Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT)	Ministerio
20	17	Diciembre	RAC-15 Reglamento de gestión de información aeronáutica	Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT)	Ministerio

N°	Fecha	Mes	Título	Institución	Tipo de institución
21	17	Diciembre	Reglamento para el funcionamiento y la utilización del Sistema de la Ventanilla Única de Inversión (VUI) que centraliza los trámites y permisos que deben cumplir las empresas que deseen establecerse y operar en Costa Rica	Ministerio de Comercio Exterior (COMEX)	Ministerio
22	17	Diciembre	RAC 139 Certificación, Operación y Vigilancia de Aeródromos	Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT)	Ministerio
23	17	Diciembre	RAC 14 Diseño y Construcción de Aeródromos. Volumen I	Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT)	Ministerio
PROMEDIO MENSUAL DE REGULACIONES: 7,7					

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por el Departamento de Análisis Regulatorio con base en consultas al SICOPRE.

1.1.2. Histórico de regulaciones que llenaron únicamente la “Sección I: Control Previo de Mejora Regulatoria” del Formulario Evaluación Costo Beneficio.

En cuanto al histórico para las regulaciones que llenaron únicamente la “Sección I: Control Previo de Mejora Regulatoria” (estas regulaciones son aquellas que de conformidad con la Circular N° 001-2019-MEIC-MP, punto e, inciso i, representan mejoras: eliminación de trámites, procedimientos o requisitos, reducción de tiempos o plazos de resolución o la digitalización del trámite de cara al usuario) del Formulario Evaluación Costo Beneficio, para el semestre posterior a la implementación de la directriz, se muestra un aumento de 1,8 regulaciones en el promedio mensual de regulaciones de este tipo con respecto al semestre anterior a entrada en vigencia de la moratoria:

Cuadro N° 2: Histórico del promedio mensual de regulaciones que llenaron únicamente la Sección I del 01/01/2019 al 25/12/2019

	Periodo	Cantidad	Promedio Mensual
Antes de la moratoria	01/01/2019 al 24/06/2019	19	3,1
Después de la moratoria	25/06/2019 al 25/09/2019	6	2
		29	4,8
	26/09/2019 al 25/12/2019	23	7,7

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por el Departamento de Análisis Regulatorio con base en consultas al SICOPRE.

1.2. Formulario Evaluación Costo Beneficio (Secciones I y II)

1.2.1. Datos de regulaciones que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” (Secciones I y II) y que ingresaron 2 o más veces.

Los Cuadros N° 3 y 4 contienen las regulaciones que llenaron completamente el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” y que ingresaron 2 o más veces en el periodo de 26/09/2019 al 25/12/2019, estas son un total de 10 regulaciones de 6 Ministerios (MS, MH, MAG, MOPT, COMEX y MEP) y de 2 instituciones de la Administración Descentralizada (Municipalidad de Heredia y PIMA):

Cuadro N° 3: Cantidad de regulaciones por institución y de manera mensual que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” que ingresaron 2 o más veces del 26/09/2019 al 25/12/2019.

Institución	Mes				Total
	Setiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	
Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT)			1	1	2
Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)			1		1
Ministerio de Comercio Exterior (COMEX)				1	1
Ministerio de Educación Pública (MEP)				1	1
Ministerio de Hacienda (MH)			1		1
Ministerio de Salud (MS)			1		1
Municipalidad de Heredia			1		1
Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA)			1		1
Totales			6	3	9

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por el Departamento de Análisis Regulatorio con base en consultas al SICOPRE.

Cuadro N° 4: Cantidad de regulaciones por institución que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” que ingresaron 2 o más veces del 26/09/2019 al 25/12/2019.

	Fecha	Mes	Título	Institución	Tipo de institución	Tema	# de revisión
1	2019-11-13T11:30:04.563	Noviembre	Procedimiento de remate electrónico de mercancías	Ministerio de Hacienda (MH)	Ministerio	Aduanas	2
2	2019-11-14T19:45:00	Noviembre	Reforma a los artículos 19 y 21 y derogatoria del anexo 2 “ficha de emergencia para el transporte terrestre de lodos y biosólidos ordinarios y especiales”, del Decreto Ejecutivo No. 39316-S del 10 de agosto del 2015 “Reglamento para el manejo y disposición final de lodos y biosólidos” publicado en el Alcance No.106 al Diario Oficial La Gaceta No. 234 del 2 de diciembre del 2015	Ministerio de Salud (MS)	Ministerio	Salud	2
3	2019-11-18T09:23:10.463	Noviembre	Reforma al artículo 7 del Decreto Ejecutivo N° 34859-MAG del 20 de octubre del 2008, publicado en La Gaceta N° 230 del 27 de noviembre de 2008 denominado "Reglamento General para el Otorgamiento del Certificado Veterinario de Operación"	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)	Ministerio	Aduanas	3
4	2019-11-19T10:34:02.463	Noviembre	Reglamento de Operación del Centro Nacional de Abastecimiento y Distribución de Alimentos (CENADA)	Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA)	Semiautónoma	Reglamentación Técnica	2
5	2019-11-19T11:19:21.387	Noviembre	Reglamento de Homologaciones	Ministerio de Obras Públicas	Ministerio	Tránsito y Seguridad Vial	2

Fecha	Mes	Título	Institución	Tipo de institución	Tema	# de revisión
			y Transporte (MOPT)			
6 2019-11-20T12:21:00	Noviembre	Reglamento para la administración y operación de los sistemas de estacionamiento autorizado	Municipalidad de Heredia	Municipalidad	Aduanas	2
7 2019-12-09T15:57:42.937	Diciembre	Reformas al Reglamento a la Ley de Régimen de Zonas Francas (set-2019)	Ministerio de Comercio Exterior (COMEX)	Ministerio	Zonas francas	4
8 2019-12-12T11:43:17.497	Diciembre	Reglamento para la regulación de procesos y procedimientos que tramita la Unidad de Refrendos Internos y Acreditaciones de Idoneidad	Ministerio de Educación Pública (MEP)	Ministerio	Aduanas	2
9 2019-12-19T10:16:01.013	Diciembre	Reglamento a la Ley N° 7969 y sus reformas, sobre el régimen legal, técnico y operativo del servicio de taxi	Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT)	Ministerio	Transporte Público	2

Fuente: Elaborado por el Departamento de Análisis Regulatorio con base en consultas del SICOPRE.

1.2.2. Histórico de regulaciones que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” (Secciones I y II) y que ingresaron 2 o más veces.

En relación con el periodo 25/06/2019 al 25/09/2019 y 26/09/2019 al 25/12/2019 para las regulaciones que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” (secciones I y II) y que ingresaron 2 o más veces, en el cuadro N° 5 se muestra el histórico de ambos periodos:

Cuadro N° 5: Cantidad de regulaciones que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” (Secciones I y II) y que ingresaron 2 o más veces del 26/09/2019 al 25/12/2019.

25/06/2019 hasta 25/09/2019		26/09/2019 hasta 25/12/2019	
Mes	Cantidad	Mes	Cantidad
Junio	1	Setiembre	0
Julio	2	Octubre	0
Agosto	0	Noviembre	6
Setiembre	12	Diciembre	3
Total	15		9
Promedio Mensual	5		3

Fuente: Elaborado por el Departamento de Análisis Regulatorio con base en consultas del SICOPRE.

1.2.3. Datos de regulaciones que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” (Secciones I y II) y que ingresaron por 1era vez.

La presente sección, muestra el comportamiento de las regulaciones desde la entrada en vigencia de la directriz en comparación con su comportamiento anterior (durante este informe se consideró para el análisis las regulaciones como periodo previo a la publicación de la directriz del 01/01/2019 al 24/06/2019).

Los Cuadros N° 6 y 7 muestran las regulaciones que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” y que entraron por 1era vez al SICOPRE:

Cuadro N° 6: Cantidad de regulaciones por institución que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” que ingresaron por 1era vez del 26/09/2019 al 25/12/2019.

N°	Fecha	Mes	Título	Institución	Tipo de institución	# de revisión
1	2019-10-01T10:42:20.797	Octubre	Ajuste del canon de reserva del espectro radioeléctrico para el año 2020 pagadero en el año 2021	Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones (MICITT)	Ministerio	1
2	2019-10-07T09:57:26.417	Octubre	Reglamento a la Ley General de Centros de Atención Integral	Ministerio de Salud (MS)	Ministerio	1
3	2019-12-12T11:39:28.707	Diciembre	Reglamento a la Ley que regula las instituciones de Enseñanza Superior Parauniversitaria	Ministerio de Educación Pública (MEP)	Ministerio	1
4	2019-10-01T15:54:29.243	Octubre	Reglamento de Operación de la Red Frigorífica Nacional (REFRINA)	Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA)	Semiautónoma	1

N°	Fecha	Mes	Título	Institución	Tipo de institución	# de revisión
5	2019-11-06T14:10:45.753	Noviembre	RTCR XXXXX -2019. Productos farmacéuticos. Medicamentos de uso en humanos. requisitos y procedimiento para el reconocimiento del registro sanitario de medicamentos otorgados por las autoridades reguladoras estrictas	Ministerio de Salud (MS)	Ministerio	1
6	2019-12-04T14:37:10.96	Diciembre	“Modificaciones al Reglamento de la Ley del Impuesto sobre la Renta, Decreto Ejecutivo N.° 18445-H del 9 de setiembre de 1988 y sus reformas”	Ministerio de Hacienda (MH)	Ministerio	1

Fuente Departamento de Análisis Regulatorio con base en consultas del SICOPRE.

Cuadro N° 7: Cantidad de regulaciones por institución y de manera mensual que llenaron el “Formulario Evaluación Costo Beneficio” que ingresaron por 1era vez del 26/09/2019 al 25/12/2019.

Institución	Mes				Total
	Setiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre*	
Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones (MICITT)		1			1
Ministerio de Salud (MS)		1	1		2

Institución	Mes				Total
	Setiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre*	
Ministerio de Educación Pública (MEP)				1	1
Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA)		1			1
Ministerio de Hacienda (MH)				1	1
Totales		3	1	2	6
PROMEDIO MENSUAL DE REGULACIONES: 2					

*Para este caso, setiembre abarca de 26 al 30 y diciembre del 1 al 25.

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por el Departamento de Análisis Regulatorio con base en consultas al SICOPRE.

2. Comparativo antes y después de la entrada en vigencia de la moratoria.

El Cuadro N° 8 y el Gráfico N° 1, muestra un comparativo del comportamiento de las regulaciones de 1era vez en los periodos de 6 meses previos (01/01/2019 al 24/06/2019) y 6 meses posteriores (25/06/2019 al 25/12/2019) a la entrada en vigencia de la “moratoria de trámites”.

El Cuadro N° 8 muestra el ingreso de regulaciones de 1era vez por institución y de manera mensual, para los periodos previo y posteriores a la moratoria, se muestra que para el periodo anterior (del 01/01/2019 al 24/06/2019) a la entrada en vigencia se tuvo un promedio de 3 regulaciones, para el trimestre del 25/06/2019 al 25/09/2019, un promedio de 3,7 por mes y para el periodo 26/09/2019 al 25/12/2019, se tuvo un promedio de 2,7 regulaciones por mes:

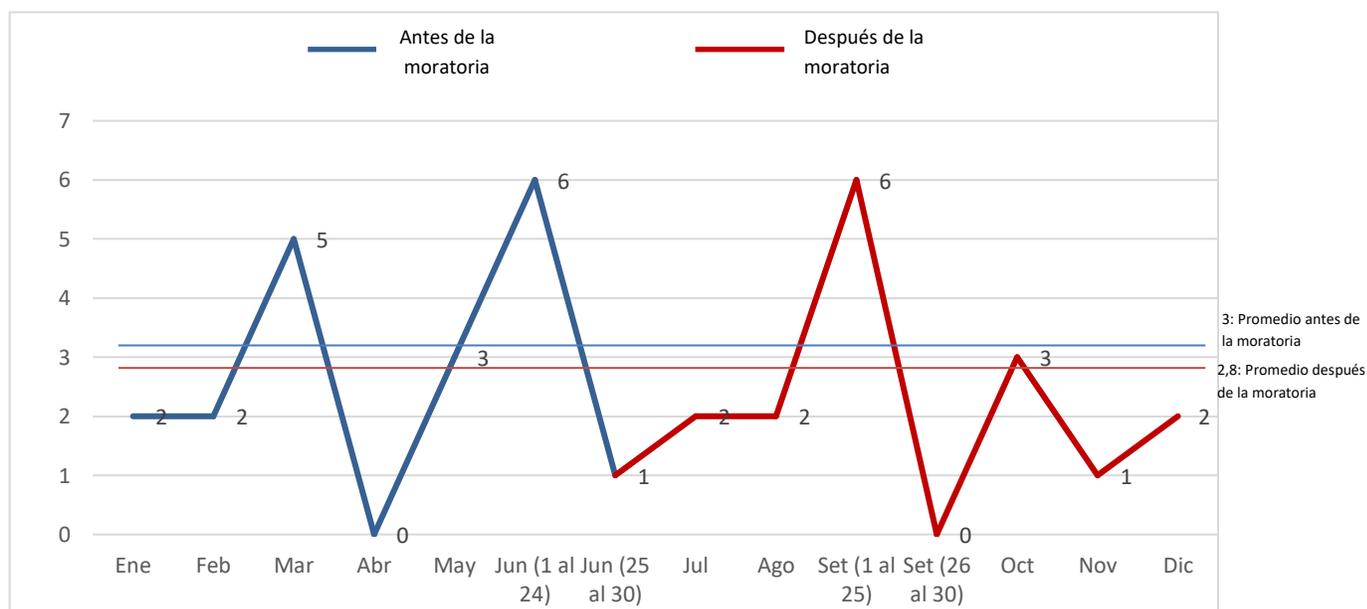
Cuadro N° 8: Comparativo de regulaciones por mes antes (01/01/2019 al 24/06/2019) y después (25/06/2019 al 25/12/2019) de la moratoria para regulaciones de 1era vez.

Institución	Mes															
	ANTES DE LA MORATORIA (01/01/2019 al 24/06/2019)							DESPUES DE LA MORATORIA (25/06/2019 al 26/09/2019)								
	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun (1 al 24)	Totales	Jun (25 al 30)	Jul	Ago	Set (1 al 25)	Set (26 al 30)	Oct	Nov	Dic	Totales
Ministerio de Justicia y Paz	1						1									
Instituto Nacional de Aprendizaje (INA)	1						1	1								1
Ministerio de Educación Pública (MEP)		1	1				2								1	1
Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)		1					1	1								1
Ministerio de Salud (MS)			1			2	3			1		1	1			3
Municipalidad de Heredia			3				3			2						2
Ministerio de Hacienda (MH)					2	4	6	1	1						1	3
Ministerio de Economía Industria y Comercio (MEIC)					1		1									
Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT)										1						1
Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto										1						1
Ministerio del Ambiente y Energía (MINAE)									1							1
Superintendencia General de Entidades Financieras del Banco Central de Costa Rica (SUGEF)										1						1
Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones (MICITT)													1			1
Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA)													1			1
Total de regulaciones por mes	2	2	5	0	3	6	18	1	2	2	6	0	3	1	2	17
Total de regulaciones por periodo (trimestrales) antes y después de la moratoria	9			9				11			6					
Promedio de regulaciones mensual por periodo (antes y después de la moratoria)	3			3			3	3,7			2			2,8		

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por el Departamento de Análisis Regulatorio con base en consultas al SICOPRE.

El Gráfico N° 1 muestra un comparativo del comportamiento de las regulaciones, se puede ver que en los meses de junio y setiembre ingresan la mayor cantidad de regulaciones, y se puede ver también que después de la moratoria el ingreso de regulaciones tiende a bajar, sin embargo, no es posible determinar o asegurar que la baja en las regulaciones se deben a la entrada en vigencia de la moratoria, dado a que en setiembre, tal y como se indicó anteriormente, se tiene un aumento considerable. Por otra parte, si comparamos ambos trimestres posteriores a la entrada en vigencia de la moratoria, la emisión de regulaciones tiende a bajar, incluso el promedio mensual del trimestre del 25/06/2016 al 25/09/2019 fue de 3,7 regulaciones y el promedio para el siguiente trimestre fue de 2 regulaciones; no obstante el promedio del semestre anterior a la entrada en vigencia es de 3 regulaciones mensuales y el del semestre posterior a la entrada en vigencia es 2,8 regulaciones mensuales, es decir, por el momento, la entrada de regulaciones al SICOPRE se mantiene similar, a pesar de implementación de la moratoria de trámites:

Gráfico N° 1: Comparativo antes (01/01/2019 al 24/06/2019) y después (25/06/2019 al 25/12/2019) de la moratoria para regulaciones de 1era vez.



Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por el Departamento de Análisis Regulatorio con base en consultas al SICOPRE.

Ahora bien, para el periodo del 26/06/2019 al 25/12/2019 posterior a la entrada en vigencia de la moratoria, seguidamente se muestra el detalle de la aplicación de las excepciones correspondientes:

Cuadro N° 9: Detalle de la aplicación de las excepciones para regulaciones en el período 26/09/2019 al 25/12/2019.

N°	Fecha de Ingreso	Mes	Nombre de la Regulación	Institución	Excepción indicada	Detalle Moratoria o DJ	Razón de no aplicación de la moratoria
1	1/10/2019	Octubre	Ajuste del canon de reserva del espectro radioeléctrico para el año 2020 pagadero en el año 2021	Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones (MICITT)			No aplica la Moratoria porque no crea trámites que impliquen licencias, permisos o autorizaciones, sólo modifica un cánón.
2	1/10/2019	Octubre	Reglamento de Operación de la Red Frigorífica Nacional (REFRINA)	Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA)			No le aplica la moratoria porque se trata de modificaciones a los contratos de uso de la red frigorífica y esto es una regulación de un servicio, por lo que no contraviene la moratoria.
3	7/10/2019	Octubre	Reglamento a la Ley General de Centros de Atención Integral	Ministerio de Salud (MS)	Artículo 2 inciso f) de la Directriz de Moratoria.	Artículo 2 inciso f), el cual establece que se podrán emitir modificaciones a los trámites, requisitos o procedimientos cuando por mandato legal se requiera de la modificación reglamentaria.	
4	6/11/2019	Noviembre	RTCR XXXXX -2019. Productos farmacéuticos. Medicamentos de uso en humanos. requisitos y procedimiento para el reconocimiento del registro sanitario de medicamentos otorgados por las autoridades reguladoras estrictas	Ministerio de Salud	excepción del inciso e) del artículo 2 de la Directriz de Moratoria	promueve establecer plazos más cortos en el trámite de registro de medicamentos, reducidos a un máximo de 22 días hábiles, siendo que actualmente el registro es poco ágil y ocupa 44 días para medicamentos multiorigen y 88 para medicamentos innovadores o biológicos o	

N°	Fecha de Ingreso	Mes	Nombre de la Regulación	Institución	Excepción indicada	Detalle Moratoria o DJ	Razón de no aplicación de la moratoria
						que deben presentar estudios de bioequivalencia	
5	13/11/2019	Noviembre	Procedimiento de remate electrónico de mercancías	Ministerio de Hacienda	excepción del inciso e) del artículo 2 de la Directriz de Moratoria	Dispone mayores beneficios que la regulación existente, por cuanto sistematiza el procedimiento de remate de mercancías pasando de modalidad presencial a electrónica.	
6	14/11/2019	Noviembre	Reforma a los artículos 19 y 21 y derogatoria del anexo 2 "ficha de emergencia para el transporte terrestre de lodos y biosólidos ordinarios y especiales", del decreto ejecutivo no. 39316-s del 10 de agosto del 2015 "reglamento para el manejo y disposición final de lodos y biosólidos" publicado en el alcance no. 106 al diario oficial la gaceta no. 234 del 2 de diciembre del 2015	Ministerio de Salud (MS)	excepción del inciso e) del artículo 2 de la Directriz de Moratoria	En la parte considerativa señalan expresamente que la propuesta de regulación va eliminar un requisito, lo cual se corrobora, no obstante, se incluyen nuevos requisitos y como la Directriz de moratoria y la circular indican expresamente que el beneficio es eliminar y no dice reducir requisitos, la propuesta estaría dentro de las excepciones de la moratoria y se debe admitir.	
7	18/11/2019	Noviembre	Reforma al artículo 7 del Decreto Ejecutivo N° 34859-MAG del 20 de octubre del 2008, publicado en La Gaceta N° 230 del 27 de noviembre de 2008 denominado "Reglamento General para el Otorgamiento del Certificado Veterinario de Operación"	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)			No le aplica la moratoria. Ingresó por primera vez antes de la moratoria.

N°	Fecha de Ingreso	Mes	Nombre de la Regulación	Institución	Excepción indicada	Detalle Moratoria o DJ	Razón de no aplicación de la moratoria
8	19/11/2019	Noviembre	Reglamento de Operación del Centro Nacional de Abastecimiento y Distribución de Alimentos (CENADA)	Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA)			No le aplica la moratoria porque es un tema de Contratación Administrativa
9	19/11/2019	Noviembre	Reglamento de Homologaciones	Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT)	Artículo 1 de la Directriz N° 52-MP-MEIC y del artículo B), inciso 1) subinciso a) de la Circular N°01-2019-MEIC-MP del 17 de junio de 2019.	De conformidad con el artículo 91 de la Ley N°9078, se justifica la creación del "Reglamento de Homologación de Licencias de Conducir expedidas en el extranjero"	
10	20/11/2019	Noviembre	Reglamento para la administración y operación de los sistemas de estacionamiento autorizado	Municipalidad de Heredia			No le aplica por ser Municipalidad
11	4/12/2019	Diciembre	"Modificaciones al Reglamento de la Ley del Impuesto sobre la Renta, Decreto Ejecutivo N.° 18445-H del 9 de setiembre de 1988 y sus reformas"	Ministerio de Hacienda (MH)			No le aplica la moratoria porque crea nuevas obligaciones para los administrados, pero ese aspecto no está incluido en la moratoria.

N°	Fecha de Ingreso	Mes	Nombre de la Regulación	Institución	Excepción indicada	Detalle Moratoria o DJ	Razón de no aplicación de la moratoria
12	9/12/2019	Diciembre	Reformas al reglamento a la Ley de régimen de zonas francas (set-2019)	Ministerio de Comercio Exterior (COMEX)	Artículo 1 de la Directriz N° 52-MP-MEIC	Se ajusta a lo dispuesto en el artículo 1 de la Directriz N° 052-MP-MEIC, "Moratoria...", en el tanto el artículo 2 de la Ley N° 9689 de fecha 24 de mayo de 2019, implica la adición un de un artículo al Reglamento a la Ley de Régimen de Zonas Francas, para desarrollar el Índice de Elegibilidad Estratégica para las Empresas de Servicios (IEES), contemplado por dicha ley (...)"	
13	12/12/2019	Diciembre	Reglamento a la ley que regula las instituciones de enseñanza superior parauniversitaria	Ministerio de Educación Pública (MEP)			No le aplica la moratoria porque se indica que no crea trámites, requisitos ni procedimientos, pero el MEP solicitó su consulta pública, y también llenó el CB.
14	12/12/2019	Diciembre	Reglamento para la regulación de procesos y procedimientos que tramita la unidad de refrendos internos y acreditaciones de idoneidad	Ministerio de Educación Pública (MEP)			No le aplica porque ingresó antes de la moratoria.
15	19/12/2019	Diciembre	Reglamento a la Ley N° 7969 y sus reformas, sobre el régimen legal, técnico y operativo del servicio de taxi	Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT)	Artículo 1 de la Directriz N° 52-MP-MEIC	Incluyó el considerando donde menciona el segundo párrafo del artículo 1, al establecer la misma Ley 7969 la necesidad de reglamentar los procedimientos...	

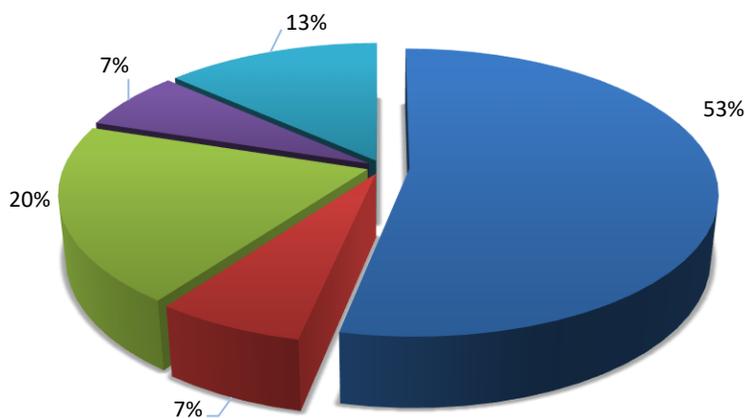
Fuente Departamento de Análisis Regulatorio con base en consultas del SICOPRE.

Del Cuadro N° 9 y del Gráfico N° 2, en relación con el total de 15 regulaciones (Cuadro N°9) y la aplicación de excepciones correspondientes, se puede extraer lo siguiente:

- Un total de 8 regulaciones, correspondiente a un 53% no indicaron ninguna excepción, dado a que se encuentran fuera del ámbito de aplicación de la directriz, por cuanto: 2 de ellas, no crea trámites que impliquen licencias, permisos o autorizaciones, otra, trata de modificaciones a los contratos de uso de la red frigorífica y esto es una regulación de un servicio, por lo que no contraviene la moratoria, 1 de ellas no le aplica la moratoria dado que crea nuevas obligaciones para los administrados, aspecto que no está incluido en la moratoria, a otra de ellas, no le aplica ya que es un tema de Contratación Administrativa, y por último, 1 es de un Municipio y dos ingresaron por primera vez antes de la entrada en vigencia de la moratoria.
- Un total de 3 regulaciones, es decir, un 20% corresponde a la aplicación del artículo 2, inciso e, el cual, establece: “Que se demuestre que el beneficio de dicha regulación es mayor al de su inexistencia”.
- Una regulación que aplicó el artículo 2, inciso f, es decir, “Que por mandato legal requiere de la modificación reglamentaria.”
- Y por último, 3 regulaciones que indicaron la aplicación del artículo 1 de la directriz, 1 de ellas, también indicó el artículo B), inciso 1) subinciso a) de la Circular N°01-2019-MEIC-MP.

Gráfico N° 2: Aplicación de excepciones en las regulaciones del periodo 26/09/2019 al 25/12/2019

- No aplica la moratoria
- artículo 2 inciso f)
- artículo 2, inciso e)
- Artículo 1 de la Directriz N° 52-MP-MEIC y del artículo B), inciso 1) subinciso a) de la Circular N°01-2019-MEIC-MP del 17 de junio de 2019.
- Artículo 1 de la Directriz N° 52-MP-MEIC

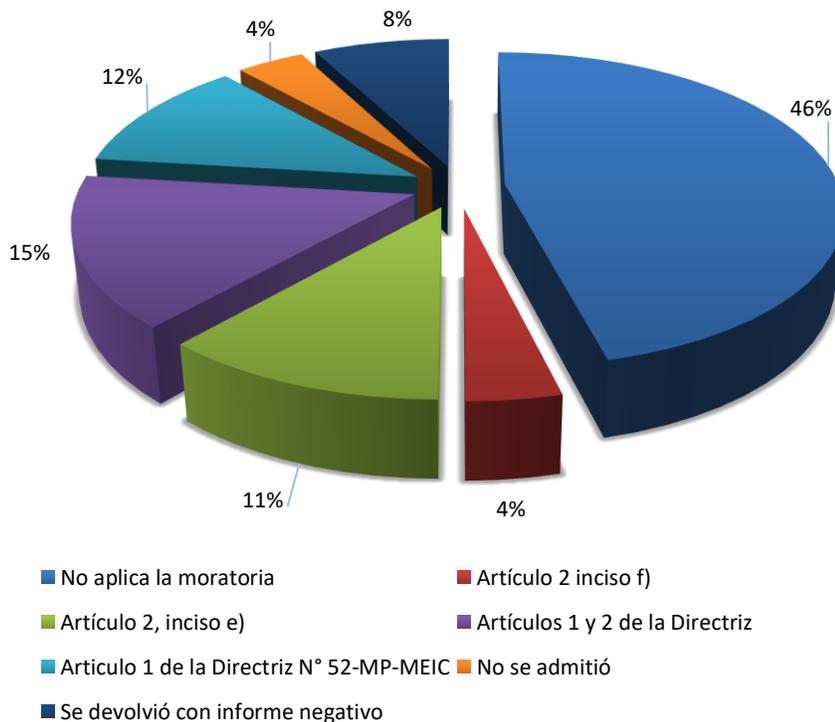


Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por el Departamento de Análisis Regulatorio con base en consultas al SICOPRE.

El Gráfico N° 3, muestra el histórico desde la entrada en vigencia de la Directriz, de la aplicación de excepciones en las regulaciones. Es importante indicar que el total de regulaciones a las que les aplicaron excepciones del 25/06/2019 al 25/12/2019, son un total de 26 regulaciones, por consiguiente se indica:

- Un total de 12 regulaciones, correspondiente a un 46% no indicaron ninguna excepción, dado a que se encuentran fuera del ámbito de aplicación de la directriz.
- Una regulación indicó como excepción el artículo 2, inciso f) y un total de 3, indicaron el inciso e), esto corresponde a un 15%.
- Un total de 4 regulaciones indicaron tanto el artículo 1 como el artículo 2, correspondiente a un 15%.
- Tres regulaciones aplicaron el artículo 1 y una de ellas, también indicó el artículo B), inciso 1) subinciso a) de la Circular N°01-2019-MEIC-MP, correspondiente a un 8%.
- Y por último, un total de 3 regulaciones, es decir, un 12%, fueron devueltas por la DMR dado a que no cumplieron con lo establecido en la moratoria de trámites, 2 de ellas se devolvieron con criterio negativo.

Gráfico N° 3: Histórico de aplicación de excepciones en las regulaciones del periodo 25/06/2019 al 25/12/2019

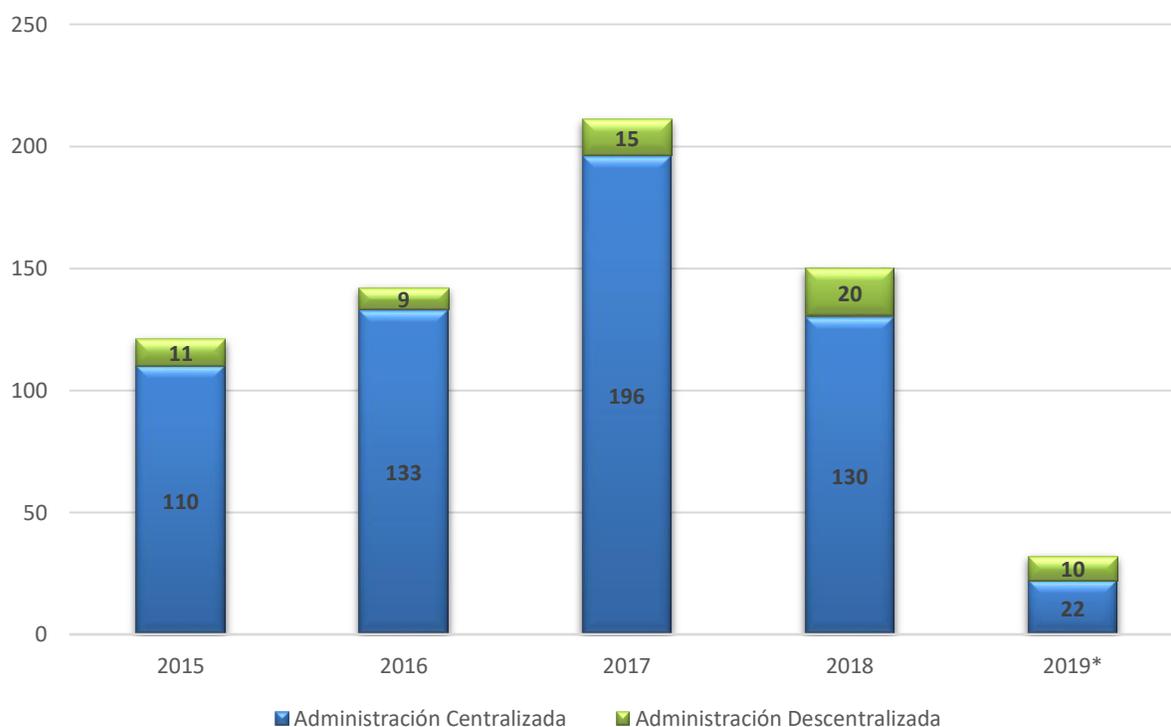


Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por el Departamento de Análisis Regulatorio con base en consultas al SICOPRE.

3. Histórico de regulaciones que ingresaron a la DMR para revisión desde el año 2015 al 2019.

La DMR mantiene un registro histórico de las regulaciones que ingresaron a la DMR para revisión desde el año 2015 al 2019, se obtuvo un total de 656 propuestas de regulación. El Gráfico N° 4, muestra el comparativo anual, tanto para la Administración Central como Descentralizada, en el cual, se demuestra la predominancia por parte de la Administración Central de enviar las propuestas de regulación a la DMR para su revisión:

Gráfico N° 4: Histórico de regulaciones que han ingresado a la DMR para su revisión de año 2015 al 2019.



*Al 14 de mayo del 2019.

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por el Departamento de Análisis Regulatorio.

CONCLUSIONES

- Durante el periodo de 6 meses anteriores a la implementación de la moratoria (01/01/2019 al 24/06/2019), se tenía un promedio mensual de 3 regulaciones, y en los 6 meses posteriores (25/06/2019 al 25/12/2019), se tuvo un promedio de 2,8 regulaciones, es decir, por el momento un comportamiento muy similar; sin embargo, es importante, rescatar que en relación con el periodo posterior a la implementación, se mostró una disminución de 3,7 a 2 regulaciones promedio mensuales, del 1er trimestre al 2do trimestre.
- Se continúa exceptuando a las Municipalidades de la aplicación de la Directriz, considerando la problemática en materia de trámites que enfrentan los ciudadanos en el ámbito municipal, y promoviendo el uso en estas instituciones de las herramientas de Mejora Regulatoria.
- La excepción más utilizada por las instituciones para emitir sus regulaciones al momento de confección del presente informe, es la aplicación del artículo 2, inciso e, de la Directriz N° 001-2019-MEIC-MP, el cual, establece: “Que se demuestre que el beneficio de dicha regulación es mayor al de su inexistencia”, el cual, según su sub inciso i, los criterios explícitos para aplicar tal excepción son: eliminación de trámites, procedimientos o requisitos, reducción de tiempos o plazos de resolución o la digitalización del trámite de cara al usuario.
- La Administración Centralizada continúa siendo el sector de la Administración Pública que más remite sus regulaciones a Control Previo por parte de la Dirección de Mejora Regulatoria.