

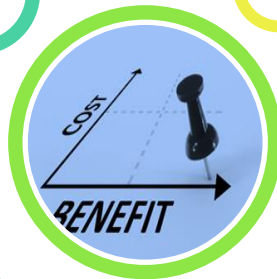


Identificación de Costos y Beneficios

*Departamento Análisis Regulatorio
Dirección de Mejora Regulatoria*

Análisis del impacto de una propuesta de regulación

1. Realizar un análisis cualitativo o descriptivo de la regulación propuesta.



2. ¿Quiénes son los afectados por la regulación y en qué manera son afectados?



3. Desagregar el impacto en los ciudadanos, empresas, gobierno u otras entidades tanto públicas como privadas.



Métodos para el análisis del impacto regulatorio



Método	Medición	Cuantificación	Monetización
<p>Análisis de Costo-Beneficio (ACB)</p> <p>La mayoría de los costos y beneficios son conocidos y pueden ser cuantificados y monetizados.</p>	Beneficios	✓	✓
	Costos	✓	✓
<p>Análisis de Costo-Efectividad (ACE)</p> <p>Los costos pueden ser cuantificados y monetizados, mientras que la mayoría de los beneficios pueden ser cuantificados, pero no estimados en términos monetarios.</p>	Beneficios	✓	X
	Costos	✓	✓

Análisis Costo – Beneficio (ACB)



CUANTIFICAN COSTOS

- Se cuantifican los costos directos e indirectos de la propuesta de regulación. Los costos directos son aquellos que se obtienen exclusivamente de su implementación, mientras que los indirectos son aquellos impactos secundarios. Asimismo, se identifican los costos de cumplimiento, los cuales se componen de la carga administrativa.



CUANTIFICAN BENEFICIOS

- Se cuantifican los beneficios y se llevan a una unidad monetaria común que permita agregarlos, es importante delimitar el horizonte de tiempo y determinar si los beneficios están distribuidos desigualmente en el tiempo.



ESTIMACIÓN IMPACTO

- Para estimar el impacto de la propuesta regulatoria se estima el Beneficio Neto que resulta de restarle a los Beneficios Totales los Costos Totales estimados.

Análisis Costo – Efectividad (ACE)

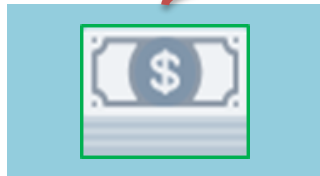
El regulador define y elige un parámetro que será considerado como la medida de beneficio a través de la cual se busca evaluar el desempeño regulatorio. Dado que los beneficios no son equivalentes, se utilizan medidas comunes como morbilidad, mortalidad o calidad de vida, por ejemplo, a través del número de muertes evitadas, años de vida ganados, cambios en escalas de calidad de vida relacionada con la salud, entre otros.

El regulador define y elige un parámetro que será considerado como la medida de beneficio a través de la cual se busca evaluar el desempeño regulatorio. Dado que los beneficios no son equivalentes, se utilizan medidas comunes como morbilidad, mortalidad o calidad de vida, por ejemplo, a través del número de muertes evitadas, años de vida ganados, cambios en escalas de calidad de vida relacionada con la salud, entre otros.

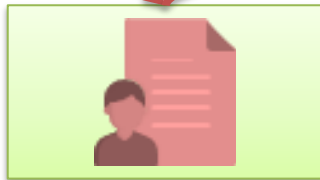
Se cuantifica la efectividad de la propuesta de regulación al determinar los costos incurridos por unidad de beneficio alcanzado, en este caso se pretende alcanzar el mayor beneficio al menor costo posible.



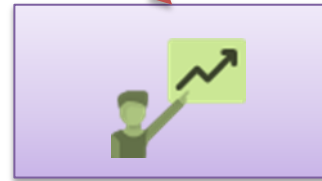
¿Que tipos de costos puede generar una propuesta de regulación?



Los costos asociados a la implementación y puesta en marcha de la regulación, desagregándolos en costos de cumplimiento, financieros, indirectos, macroeconómicos, medioambientales, entre otros.



Para la mayoría de las regulaciones, el costo principal es el costo de cumplimiento, el cual muchas veces es subestimado.



Los costos de cumplimiento se pueden clasificar en costos monetarios directos, costos monetarios administrativos, costos substantivos de cumplimiento, tiempo invertido para cumplir con todos los trámites y obligaciones, además de la pérdida de ingresos o costo de oportunidad en el que incurre el regulado para realizar dichos trámites.

Costos de cumplimiento: Modelo Costeo Estándar

Tiempo (t):

Tiempo que tarda el individuo en el cumplimiento de la obligación.

Precio (w):

Por unidad de tiempo:
generalmente está determinado como el salario por hora del trabajador involucrado.

Población (n):

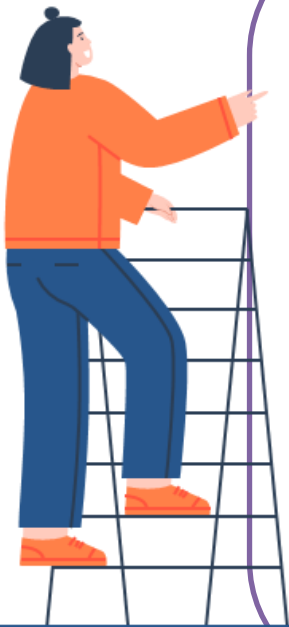
Población específica que debe realizar el trámite.

Frecuencia (f):

Es la cantidad de veces que la población lleva a cabo la obligación, en un período de tiempo determinado.



Costos de cumplimiento: Modelo Costeo Estándar



El costo unitario del trámite es:

$$C_i = [t * w] * n$$

El costo agregado del trámite es:

$$C = [t * w] * n * f$$

La sumatoria de los costos agregados de cada trámite dan como resultado el costo de cumplimiento total o carga administrativa total.

Descripción de los tipos de costos

Costos financieros directos	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Costos financieros directos (obligación financiera directa de transferencia al Gobierno, comprendiendo gastos administrativos, impuestos, permisos y licencias, entre otros). <input type="checkbox"/> Costos fiscales (costos incurridos por el regulador para monitorear, fiscalizar, y velar porque se cumpla la regulación, lo cual puede implicar la contratación de nuevo personal dedicado).
Costos de cumplimiento	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Costos substantivos de cumplimiento (costos financieros indirectos incurridos para cumplir con los requisitos y obligaciones de la regulación como capacitaciones, inversión y compra de equipamiento, actualizar tecnologías, costos operativos, contratación de servicios profesionales, etc.). <input type="checkbox"/> Costos administrativos (costos incurridos por los regulados al realizar las actividades administrativas necesarias para cumplir con las obligaciones regulatorias, como aquellos asociados a llevar un registro, entregar notificaciones, realizar testeos, y los costos incurridos para cumplir con el pago de trámites, seguros y permisos, que no corresponda al cobro financiero directo). <input type="checkbox"/> Costos de oportunidad (tiempo invertido para cumplir con trámites y obligaciones y pérdida de ingresos por cumplir con la regulación en vez de estar realizando otras labores).
Costos indirectos	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Impacto macroeconómico de largo plazo (impacto en el empleo o crecimiento económico). <input type="checkbox"/> Otros impactos económicos, sociales y medioambientales (impacto en el medioambiente y sustentabilidad; obstáculos al comercio exterior o cumplimiento de estándares y acuerdos internacionales; reducción de competencia y barreras de entrada a los mercados; reducción en inversión, innovación o desarrollo tecnológico). <input type="checkbox"/> Externalidades y consecuencias negativas no previstas (costos de transacción y resolución de controversias; vulneración de derechos fundamentales; distribución del ingreso; cohesión social, distorsiones en el funcionamiento de los mercados e incentivos perversos; entre otros). .).



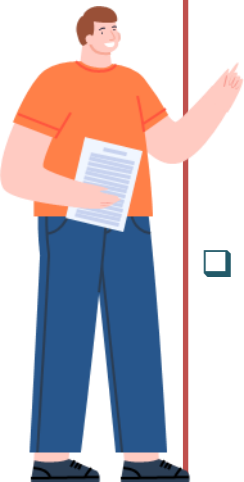
Ejemplos de Costos

Tipo de Costo	Ejemplos	
Costos financieros directos	Pago de derechos de la licencia de conducir.	Pago de derechos por las licencias para vender bebidas alcohólicas.
Costos estructurales de largo plazo	Regulación que solicita renovar cada cierto tiempo una póliza de seguro para que los ciudadanos.	Regulación que solicita verificar la emisión de CO ₂ de los automóviles cada cierto tiempo para poder circular.
Costos financieros indirectos o costos sustanciales de la regulación:	Regulación sobre seguridad laboral, que solicite a las empresas equipar sus instalaciones con extintores, alarmas de incendios, y aspersores. El costo de estos equipos serían los costos financieros indirectos.	Regulación ambiental sobre normalización de la calidad del aire, que obligue a las empresas a modificar los motores de los autos que fabrican a fin de reducir la emisión de contaminantes.
Cargas Administrativas	Regulación de transporte marítimo que obliga a las empresas navieras el envío de reportes mensuales por el número de carga transportada.	Llenado de diversos formatos de registro y verificación de requisitos para solicitar un permiso para operar como empresa farmacéutica.
Costo de oportunidad	Regulación que implica tramitar un certificado de explotador de servicios aéreos por aeronave. El costo de oportunidad es el dinero que se deja de percibir cuando la aeronave se encuentra en tierra mientras no se obtenga el certificado.	Regulación que restringe el número de toneladas que puede transportar una embarcación independientemente de su máxima capacidad.

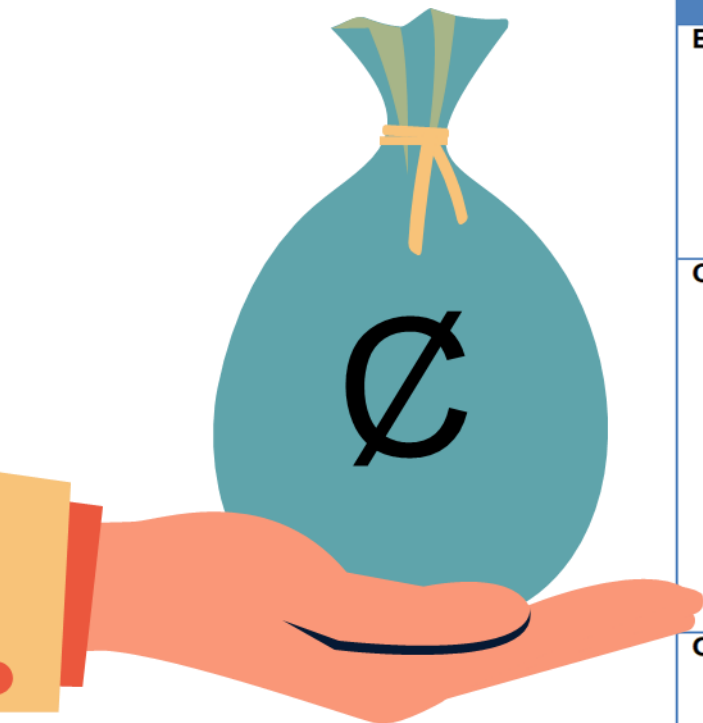


Beneficios de las propuestas de regulación

- ❑ Se deben definir los beneficios que se derivan de la implementación y puesta en marcha de la regulación. Por ejemplo, puede ocurrir que la nueva normativa establezca incentivos a la innovación, el emprendimiento, la inversión, el empleo o en la eficiencia de determinadas industrias, empresas o procesos al reducir tiempo y costo monetario. En caso de contar con la información, se recomienda incluir cómo se distribuyen tales beneficios entre los distintos actores potencialmente afectados.
- ❑ En el caso de que los beneficios no puedan ser cuantificados y agregados en términos monetarios se deben describir en unidades o medidas que permitan evaluar el desempeño regulatorio. Por ejemplo, en regulaciones que tienen efectos en la salud, dentro de las medidas comunes destacan los efectos en la tasa de mortalidad, morbilidad o calidad de vida, a través del número de muertes evitadas, años de vida ganados, cambios en escalas de calidad de vida, entre otros, respectivamente.



Ejemplos de Beneficios



Grupo beneficiados	Beneficios más relevantes a considerar en el análisis costo-beneficio
Empresas	<p>Reducciones de accidentes y daños en el sitio de trabajo.</p> <p>Menores costos para cumplir con la regulación.</p> <p>Mayor productividad y eficiencia debido a prohibiciones regulatorias de conductas anticompetitivas.</p>
Consumidores	<p>Precios menores de productos y servicios gracias a restricciones regulatorias sobre conductas anticompetitivas.</p> <p>Mejoría en la seguridad de bienes y servicios.</p> <p>Provisión de mejor información sobre bienes y servicios, lo cual favorece a mejores elecciones.</p> <p>Aumento en los estándares mínimos de calidad de bienes y servicios.</p>
Otros	<p>Mejora en la calidad de vida.</p> <p>Beneficios distributivos, en caso de que la regulación beneficie grupos vulnerables o con menores capacidades.</p>

Caso practico: regulación para reemplazar taxímetros

Beneficios Cualitativos:

■ Taxistas:



- Tienen menos necesidad de reparar o reemplazar (los taxímetros viejos deben repararse cada tres meses)
- Las tarifas confiables hacen que los taxistas sean menos vulnerables a sanciones y quejas: Mayor demanda de taxis
- Los taxistas honestos tendrán más trabajo y enfrentarán menos competencia de los taxistas ilegales.

■ Usuarios:



- Confiabilidad en el servicio y/o tarifas justas
- Servicios de taxi más seguros debido a la comunicación bidireccional
- Disminuiría el robo a taxis
- Reducción de los costos de verificación (realizados de manera remota)
- Un servicio más práctico (tarjetas de crédito, impresoras)



Caso practico: regulación para reemplazar taxímetros

Beneficios Cuantitativos:

TAXISTAS

- ❖ Ninguno
(cambiar
taxímetros)

USUARIOS

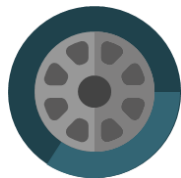
- ❖ Ventajas
Potenciales de
\$827 millones
al eliminar
exceso de
abusos

TAXIMETROS

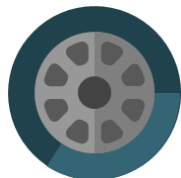
- ❖ Para
productores
de
Taxímetros
de GPS



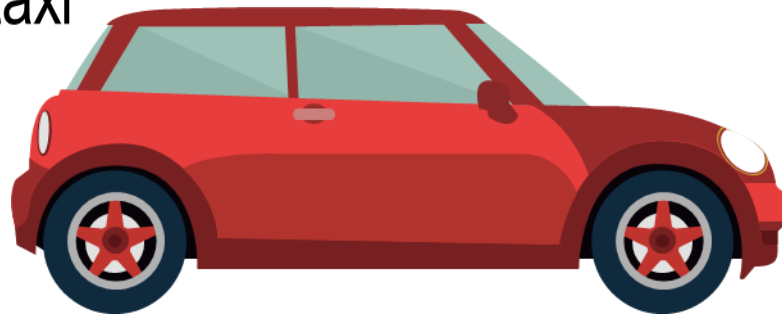
Costos Cualitativos:



- Costos para los consumidores bajo la forma de precios crecientes del taxi



- Costos a los productores que no fabrican los taxímetros del GPS



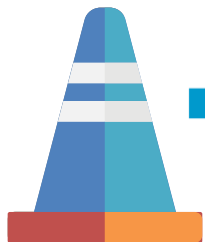
Costos Cuantitativos:

■ Para taxistas

- Los taxistas pagan \$83 millones en el primer año y \$33 millones los años subsecuentes debido a costos más altos de los taxímetros

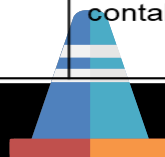
■ Para usuarios

- Hipótesis, los taxistas transfieren los costos a los usuarios



Resumen: caso práctico

	Costos		Beneficios		Conclusiones
	Cuantificables	Cualitativos	Cuantificables	Cualitativos	
Resultados	Costo de equipo GPS para los operadores del taxi de aproximadamente \$83m Costo \$20m per año las comunicaciones	Costos a los usuarios por precios crecientes del servicio de taxi Costos para los productores y reparadores que no fabrican los taxímetros GPS	Beneficios potenciales de \$827m para usuarios al eliminar exceso de cargas a cero	Certeza en demanda para usuario Mayor demanda de taxis Reducción de la necesidad de reparaciones del taxímetros del taxi Reducción del numero de inspecciones físicas	Los beneficios significativos previstas por el RIA reflejan la alta valoración del exceso de cargas actuales. La incertidumbre con respecto a este número podía alterar perceptiblemente las conclusiones. Los costes y las ventajas presentaron en términos no económicos de la contabilidad.
Metodos	El costo unitario para la compra y los pagos mensuales para el mantenimiento para el GPS se obtuvieron con datos de la encuesta a taxis.	Descripción cualitativa del paso previsto del precio a los usuarios. Observaciones específicas hechas por los fabricantes individuales	Datos generados por la encuesta y en base a resultados de inspecciones aleatorias.	Resumen descriptivo de impactos previstos	



Gracias por su atención



Correo electrónica para dudas
infotramites@meic.go.cr



La presentación de hoy y el link de una breve encuesta sobre esta capacitación, la enviaremos por correo de Infotramites a todos ustedes.