

# Gobernanza Regulatoria Abierta

**Foro: “Mejora Regulatoria e Innovación en los Servicios Públicos”**

Costa Rica | SEP 30, 2020

A decorative graphic consisting of a grid of colored squares and a row of vertical bars at the bottom. The grid has four columns and two rows of squares. The colors of the squares are: light gray, medium gray, dark gray, and black. The top row of squares has a blue square in the second column, a dark blue square in the third column, and a dark gray square in the fourth column. The top row of squares also has an orange square in the third column and a red square in the fourth column. The text "Open Government Partnership" is written in white on the black square in the bottom right. At the bottom of the image, there is a row of vertical bars in various colors: red, blue, green, yellow, orange, and gray.

Open  
Government  
Partnership



**Cuando los ciudadanos comprenden y ayudan a dar forma a las reglas que gobiernan la sociedad, las regulaciones son más efectivas, los entornos comerciales son más fuertes y los niveles de corrupción son más bajos.**

**Desde la fundación de OGP, muchos miembros se han comprometido a mejorar la gobernanza regulatoria.**





# Nuevo estudio



## **Acceder a leyes y regulaciones**

¿El sector privado y el público en general tienen acceso gratuito y efectivo a toda la colección (oficial) de leyes y reglamentos nacionales actualizados y completos de una jurisdicción determinada?

## **Transparencia de la reglamentación**

¿Están los funcionarios obligados sistemáticamente a emitir avisos públicos oportunos sobre los cambios propuestos en las regulaciones y publicar los textos propuestos para revisión y comentarios públicos?

## **Consulta pública**

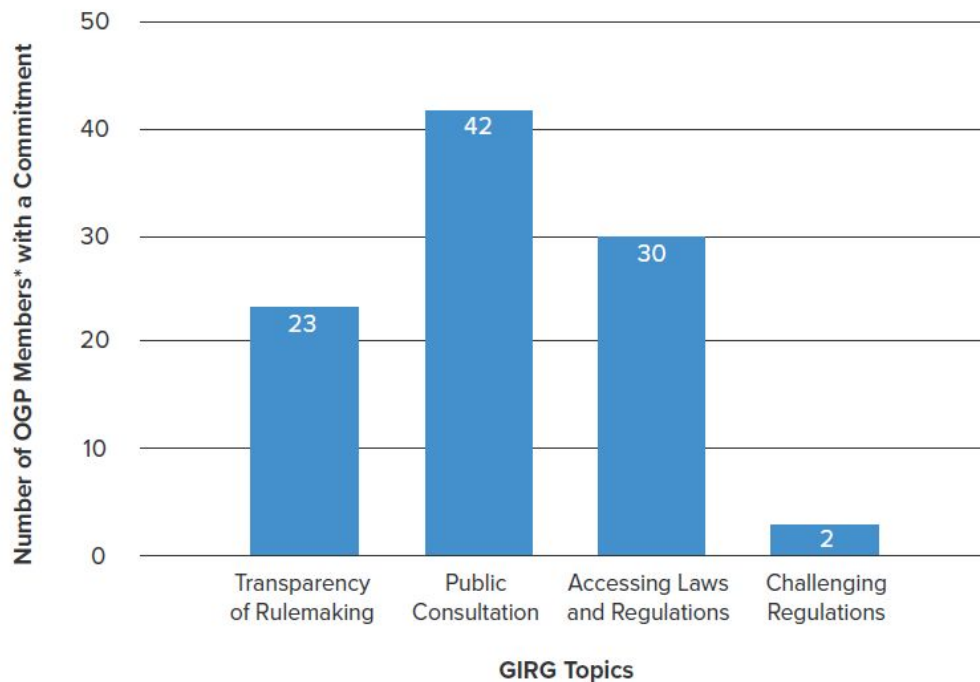
¿Existen estándares mínimos relacionados con cómo, cuándo y de quién los encargados de formular políticas buscan información sobre las regulaciones nuevas o enmendadas antes de emitir las regulaciones finales?

## **Desafiando Regulaciones**

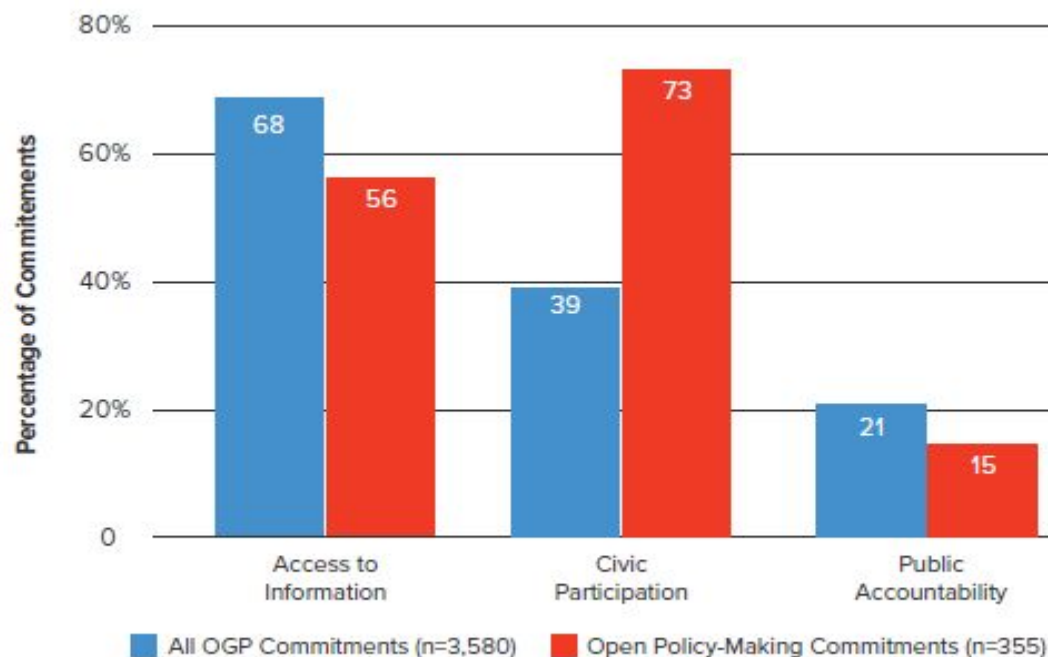
¿Pueden los ciudadanos cuestionar la validez legal de una regulación o disposición regulatoria? En relación con esto, ¿pueden impugnar una acción o decisión de un regulador de conformidad con un reglamento? ¿Cómo?



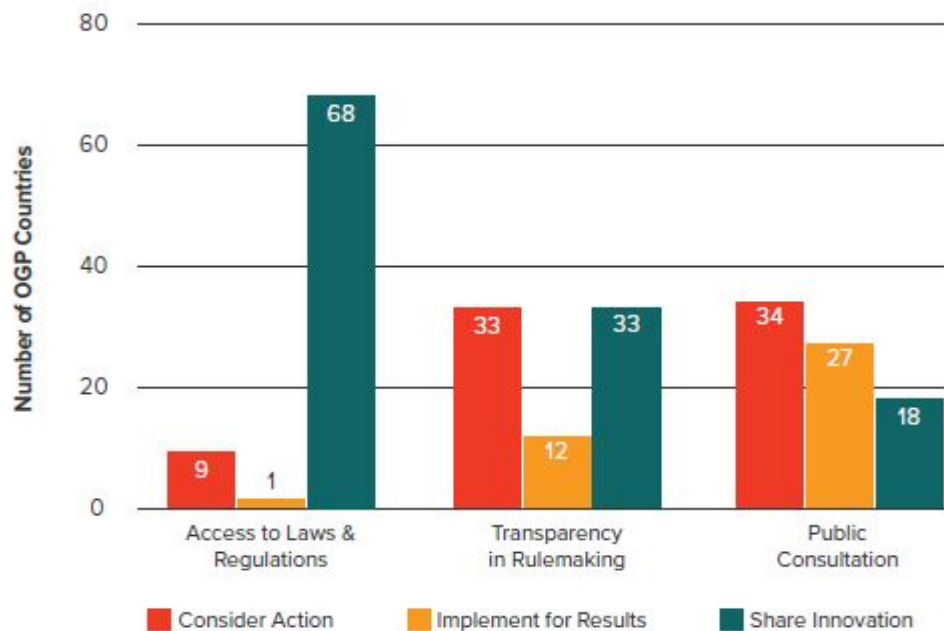
## Compromisos de OGP relacionados a Consultas Públicas son más comunes (n=69)



## Compromisos de diseño abierto de políticas públicas en OGP tienen a relacionarse con Participación Ciudadana



## Los países de OGP se desempeñan mejor en la publicación de leyes y regulaciones



Source: Global Indicators of Regulatory Governance and the OGP databases, N=78.





# Acceso a leyes y Regulaciones

- **Estado de situación:**

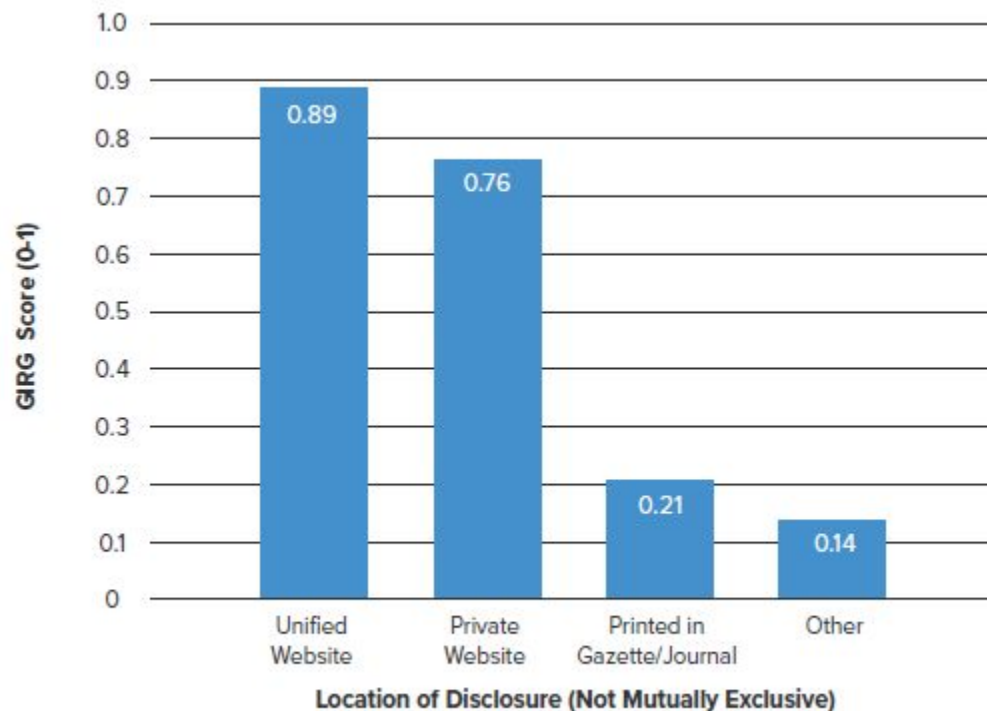
- Los miembros de OGP son fuertes en esta área
- La mayoría de los países da acceso a sus leyes y regulaciones pero la calidad de la información varía.
- Mantener bases de datos legales actualizadas es un desafío

- **Recomendaciones:**

- Mantenga un sitio web central completo, de búsqueda y de acceso gratuito para todas las leyes y regulaciones existentes..
- Eliminar las restricciones sobre el uso de datos y garantizar actualizaciones periódicas de la información.
- Asegurar su divulgación también a nivel local..



**La mayoría de los países de OGP publican en un sitio unificado sus leyes más importantes.**



Source: Global Indicators of Regulatory Governance database, N=78.

# Acceso a leyes y Regulaciones (CASOS)

**CHILE:** El país puso a disposición todas las leyes primarias actualmente en vigor a través de un sitio web unificado administrado por el gobierno (<http://www.leychile.cl>). Además, las leyes vigentes se encuentran impresas en un Diario Oficial de la República de Chile.

**COLOMBIA:** El país tiene más de 10,000 leyes primarias actualmente en vigor que están disponibles para el público en general. Se puede acceder a las leyes a través de un sitio web unificado administrado por el gobierno (<http://www.suin.gov.co>), así como en forma impresa a través del Boletín Nacional.

**FRANCIA:** Hay cerca de 3,000 leyes primarias en vigor en Francia. Las leyes están disponibles en un sitio web unificado administrado por el gobierno (<https://www.legifrance.gouv.fr/>).

**ALEMANIA:** Se puede acceder a todas las leyes primarias a través de un sitio web unificado administrado por el gobierno ([www.gesetze-im-internet.de](http://www.gesetze-im-internet.de)), así como a través de sitios web administrados por el sector privado (<http://www.juris.de>). Las leyes primarias también se imprimen en un boletín oficial, Bundesgesetzblatt, al que se puede acceder en línea (<https://www.bgbl.de/>).

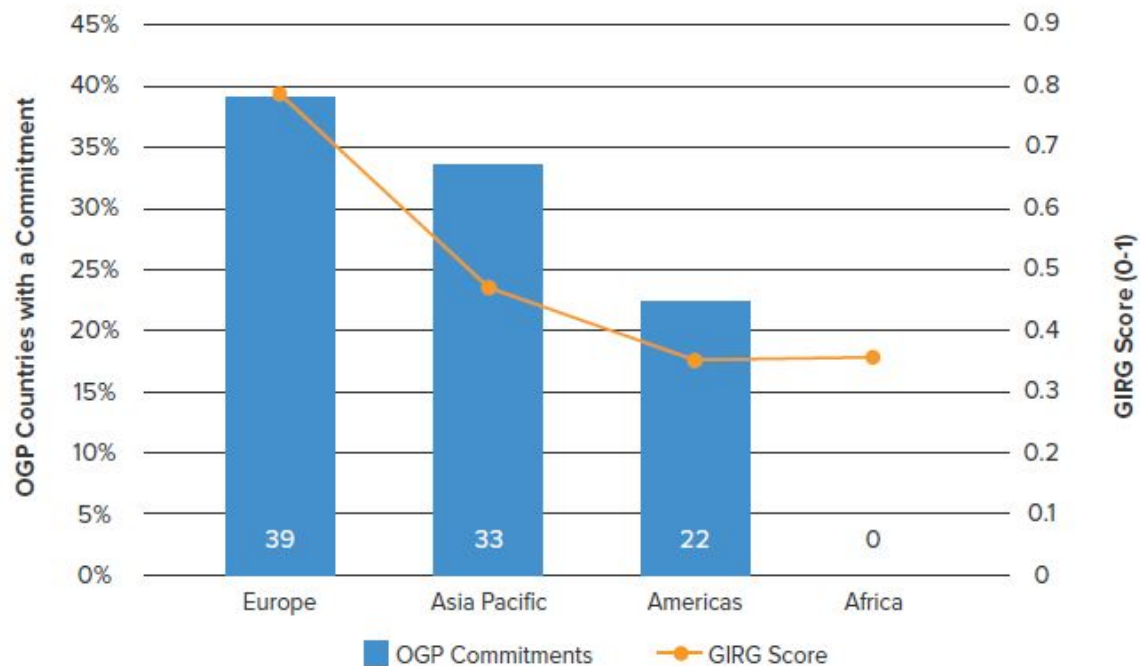


# Transparencia Regulatoria

- **Situación actual:**
  - La mayoría de los países han hecho compromisos en este tema.
  - La mayoría de los países de OGP aún no publican planes regulatorios futuros, particularmente en las Américas y África, donde generalmente faltan compromisos relevantes.
- **Recomendaciones:**
  - Publique planes normativos y borradores normativos en portales unificados que permitan a los ciudadanos proporcionar comentarios..
  - Asegúrese de que los ciudadanos puedan seguir las regulaciones desde el desarrollo hasta la adopción.



## Africa y América tienen menos compromisos de Transparencia Regulatoria



Source: GIRG and OGP databases, N=78.

# Transparencia Regulatoria (CASOS)

**ARMENIA:** Armenia desarrolla planes regulatorios futuros donde, en general, los planes de acción sobre reformas legislativas en muchos campos son adoptados por el gobierno o por el ministerio correspondiente. El gobierno emite un plan de acción anual que incluye la mayoría de las enmiendas legislativas. Los planes se publican en el sitio web del gobierno (<http://www.gov.am./en>).

**BULGARIA:** Bulgaria desarrolla planes regulatorios futuros en todo el gobierno. De acuerdo con el artículo 30 del Reglamento del Consejo de Ministros (CoM) y su administración, los proyectos de reglamento, que el CoM presenta a la Asamblea Nacional para su adopción durante su período de sesiones correspondiente, se incluyen en los planes legislativos gubernamentales.

**CANADÁ:** De acuerdo con la Directiva del Gabinete sobre Gestión Regulatoria, todos los departamentos y agencias reguladoras son responsables de notificar públicamente con anticipación las propuestas regulatorias.



# Consulta Pública

- **Estado de situación:**

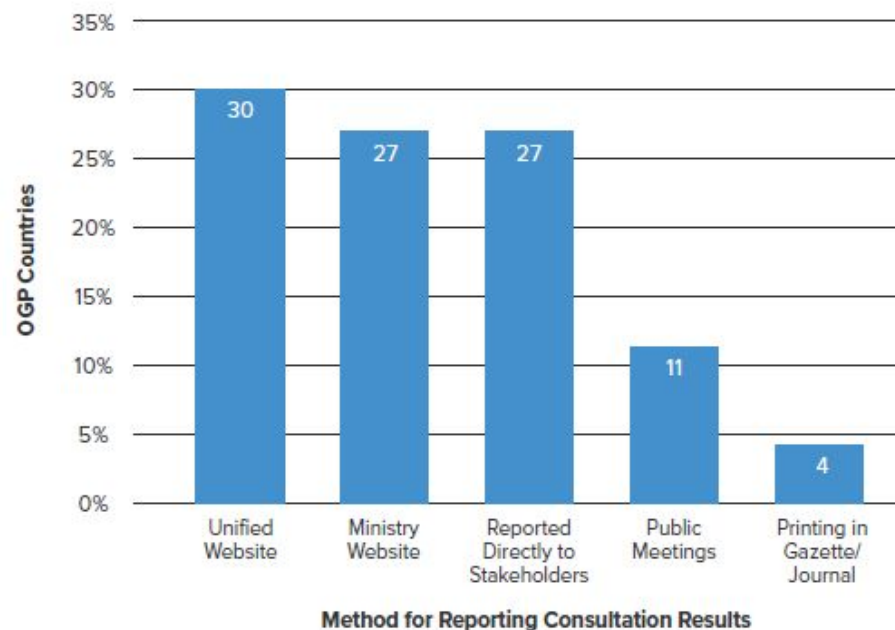
- La mayoría de los miembros de OGP cuentan con sistemas de notificación y comentarios (aunque no todos se pueden hacer cumplir legalmente)..
- Muchos no brindan una respuesta razonada a las opiniones de los ciudadanos, y mucho menos a través de sitios web específicos.

- **Recomendaciones:**

- Adoptar leyes que exijan procedimientos de notificación y comentarios, establecer estándares mínimos para invitar a la opinión pública y establecer sistemas de supervisión creíbles
- Documentar la opinión pública y brindar respuestas antes de la adopción de las regulaciones finales..



## Sitios unificados son la forma más común de publicación de resultados de consultas públicas



Source: GIRG database, N=78.

Note: The analysis includes only countries that provide responses to received comments. The "other" category is excluded from the analysis.



# Consulta Pública (CASOS)

**ARGENTINA:** El 1 de noviembre de 2017, el gobierno de Argentina adoptó el Decreto N ° 891, que enfatiza la importancia de la consulta, coordinación, comunicación y cooperación para superar los desafíos regulatorios. También establece los principios de transparencia, razonabilidad, publicidad, libre competencia e igualdad.

**REPÚBLICA CHECA:** No existe una obligación formal para los ministerios de solicitar comentarios del público, pero las agencias reguladoras lo hacen en la práctica. La única excepción es la Oficina Reguladora de Energía, que está obligada por ley a consultar a las partes interesadas y responder a los comentarios recibidos.

**FINLANDIA:** Las agencias reguladoras solicitan comentarios sobre las regulaciones propuestas al público en general en la práctica, aunque no existe una obligación legal para hacerlo. Los comentarios se solicitan a través de un sitio web unificado

**ISRAEL:** Los ministerios y las agencias reguladoras solicitan comentarios sobre los reglamentos propuestos publicándolos en el sitio web de relaciones gubernamentales por un período de al menos 21 días.



# Desafiando regulaciones

- **Estado de situación:**

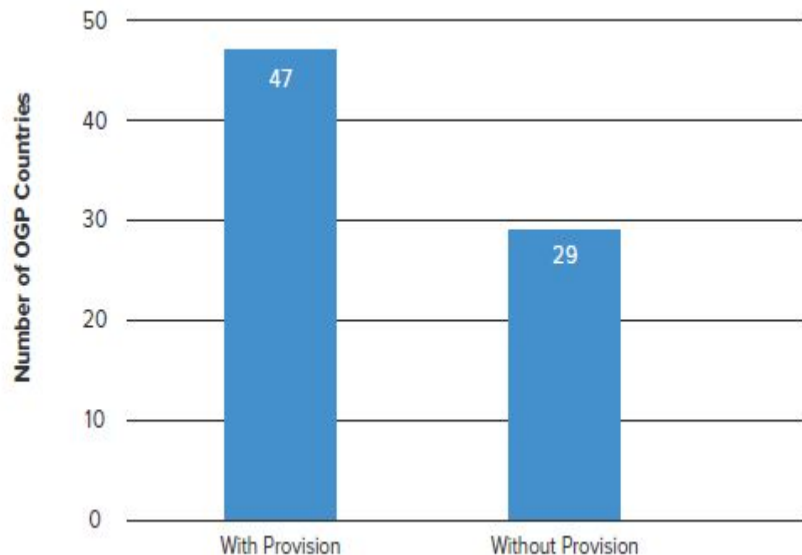
- Los ciudadanos de muchos países de OGP no pueden impugnar las regulaciones por motivos de procedimiento
- Solo dos miembros de OGP se han comprometido en esta área hasta la fecha..

- **Recomendaciones:**

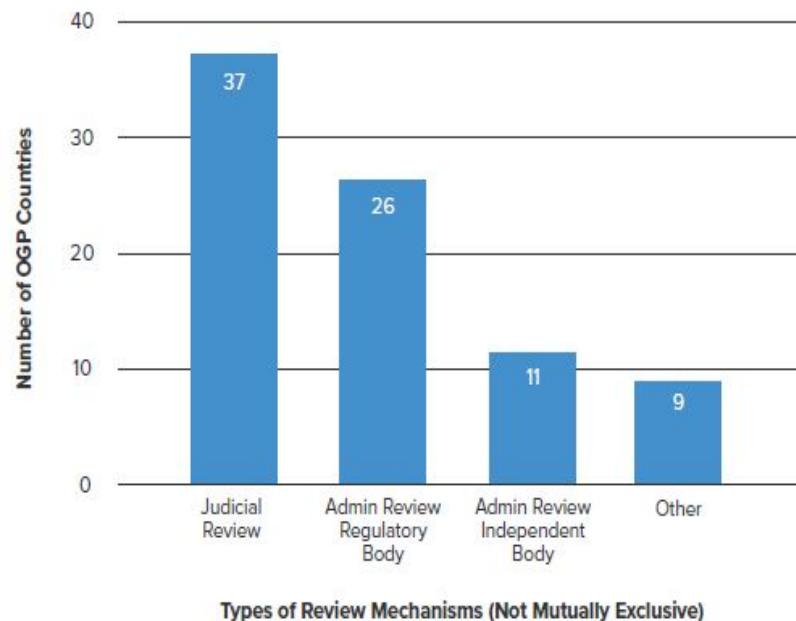
- Adoptar legislación que proporcione la base legal para impugnar las regulaciones si no se desarrolla a través de procesos abiertos o si es discriminatoria
- Publicar información sobre el proceso y permitir que los ciudadanos también cuestionen las regulaciones por motivos sustantivos.



**Muchos miembros de OGP carecen de disposiciones para desafiar las regulaciones**



**Los tribunales son un recurso común para los desafíos regulatorios**



# Casos de Estudio



## LESSONS FROM REFORMERS

### New Zealand commits to publishing secondary legislation online

Although New Zealanders prior to 2016 could access their country's legislation for free on [legislation.govt.nz](https://legislation.govt.nz), the same was not true for secondary legislation (mostly rules and regulations), which were **often** unavailable in machine-readable formats or not available at all. As a result, as part of its 2016–2018 OGP action plan, the government committed to centralizing all official primary and secondary laws online – including those drafted by Crown entities, statutory bodies, and other nongovernmental bodies.





# ESTONIA

Desde que se unió a OGP en 2011, Estonia se ha comprometido a fortalecer la Sistema de información de proyectos de ley (EIS), una plataforma que permite a los ciudadanos comentar los borradores legislativos.

## CO-CREACION

Este compromiso institucionalizó prácticas de participación ciudadana que van más allá de la consulta a la cocreación. Hay un lugar para los ciudadanos en cada paso del proceso de desarrollo de políticas, ya sea como un participante activo en un grupo de trabajo o como un observador del proceso que todavía puede seguir el progreso y proporcionar comentarios.







# Tren Legislativo (UE)

El Tren Legislativo del Parlamento Europeo es una aplicación interactiva y una página web que permite a los ciudadanos monitorear el progreso en las prioridades legislativas de la Comisión de la UE.

El andén parece un horario de trenes en el que cada tren representa un área prioritaria y cada vagón corresponde a propuestas legislativas individuales. ***Los usuarios pueden utilizar la plataforma para leer sobre cada propuesta, encontrar el estado actual de la legislación propuesta y ver las actualizaciones mensuales.***





# SUDAFRICA

Después de las elecciones de 1994, el derecho de acceso a la información se incorporó a la Constitución y, en 2001, entró en vigor la Ley de Promoción del Acceso a la Información.

En la actualidad, la gaceta del gobierno de Sudáfrica pone a disposición del público los textos legales en forma impresa y electrónica y ha desempeñado un papel clave en el apoyo a la estabilidad democrática y la promoción del estado de derecho en el país.

El libre acceso a la información fue fundamental para educar a los activistas políticos y a la sociedad civil y lograr un cambio político positivo en el país. Ahora toda la legislación sudafricana está disponible públicamente a través del sitio web del Parlamento.







# NUEVA ZELANDA

Aunque los neozelandeses antes de 2016 podían acceder a la legislación de su país de forma gratuita en [legislacion.govt.nz](http://legislacion.govt.nz), lo mismo no es cierto para la legislación secundaria (principalmente normas y reglamentos), que fueron a menudo no disponible en formatos legibles por máquina o no disponible en absoluto.

Como resultado, ***como parte de su plan de acción de OGP 2016-2018, el gobierno se comprometió a centralizar todas las leyes oficiales primarias y secundarias en línea***, incluidas las redactadas por entidades de la Corona, órganos estatutarios y otros órganos no gubernamentales.







# ALBANIA

Como representante de un consejo juvenil regional en Kukës, en el noreste de Albania, Emiriola Velia confiaba en comprender las acciones tomadas por su gobierno local para organizar y participar de manera efectiva en el proceso político. Sin embargo, las decisiones del consejo municipal no eran de fácil acceso.

Tuvo que solicitar la información directamente al gobierno, lo que significaba que a menudo pasaba de tres a cuatro semanas antes de recibir la información que necesitaba. Hoy, este proceso se ve muy diferente. ***Una reforma impulsada por la sociedad civil ha llevado a que los 61 municipios de Albania publiquen las decisiones de los consejos municipales en línea en una plataforma central.***



# Gracias!



[opengovpartnership.org](https://opengovpartnership.org)



[twitter.com/opengovpart](https://twitter.com/opengovpart)



[facebook.com/OpenGovernmentPartnership](https://facebook.com/OpenGovernmentPartnership)



[instagram.com/opengovpartnership](https://instagram.com/opengovpartnership)