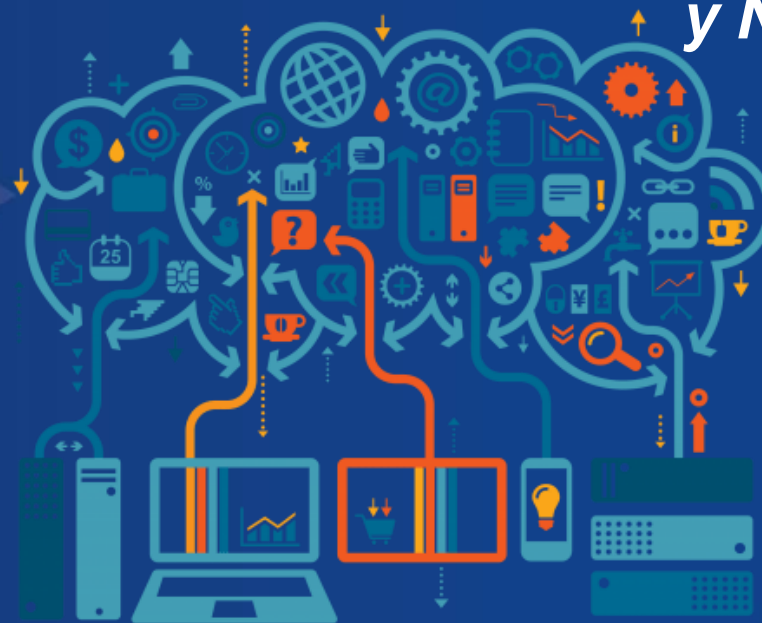


Formulario de Evaluación Costo-Beneficio Análisis de Alternativas Regulatorias y No Regulatorias



*Departamento Análisis Regulatorio
Dirección de Mejora Regulatoria*

Evaluación del Impacto Regulatorio

Elaborado a partir
de las mejores
prácticas
internacionales

Recomendaciones
del Consejo de la
OCDE sobre Política
y Gobernanza
Regulatoria

4ª Recomendación:
Adoptar la MIR

Integrar la Evaluación del Impacto Regulatorio (costo-beneficio) a las primeras etapas del proceso de diseño de políticas públicas para formular proyectos regulatorios nuevos: Evaluación ex ante.

Identificar claramente las metas de política pública, y evaluar si es necesaria la regulación y de qué manera puede ser más efectiva y eficiente para alcanzar dichas metas: Evaluar formas alternas de regular.



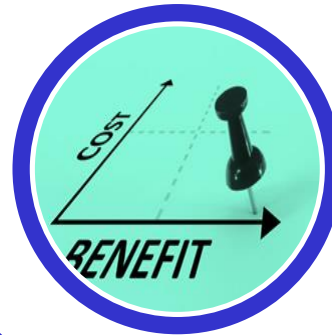
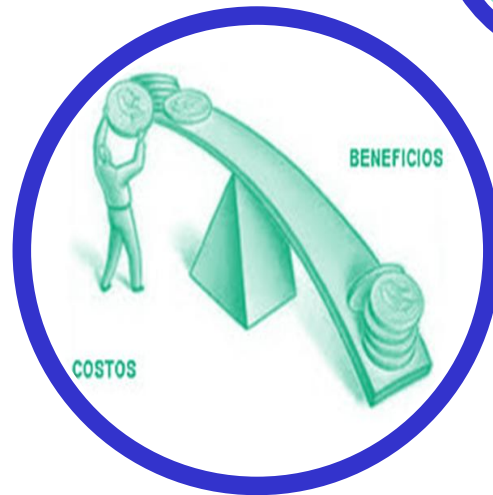
COSTA RICA
GOBIERNO DEL BICENTENARIO
2018 - 2021



200 AÑOS
INDEPENDENCIA
COSTA RICA
1821-2021

Evaluación del Impacto Regulatorio

1. Las instituciones cubiertas por la ley 8220 deberán realizar una evaluación C-B



2. Se debe realizar **antes de emitir nuevas regulaciones o reformar las existentes, cuando establezcan trámites, requisitos y procedimientos** que deba cumplir el administrado. (Art.12 Ley 8220)



3. Para garantizar que los **$B > C$** y el **máximo beneficio para la sociedad** (Art. 56-60 del Reglamento: DE-37045-)

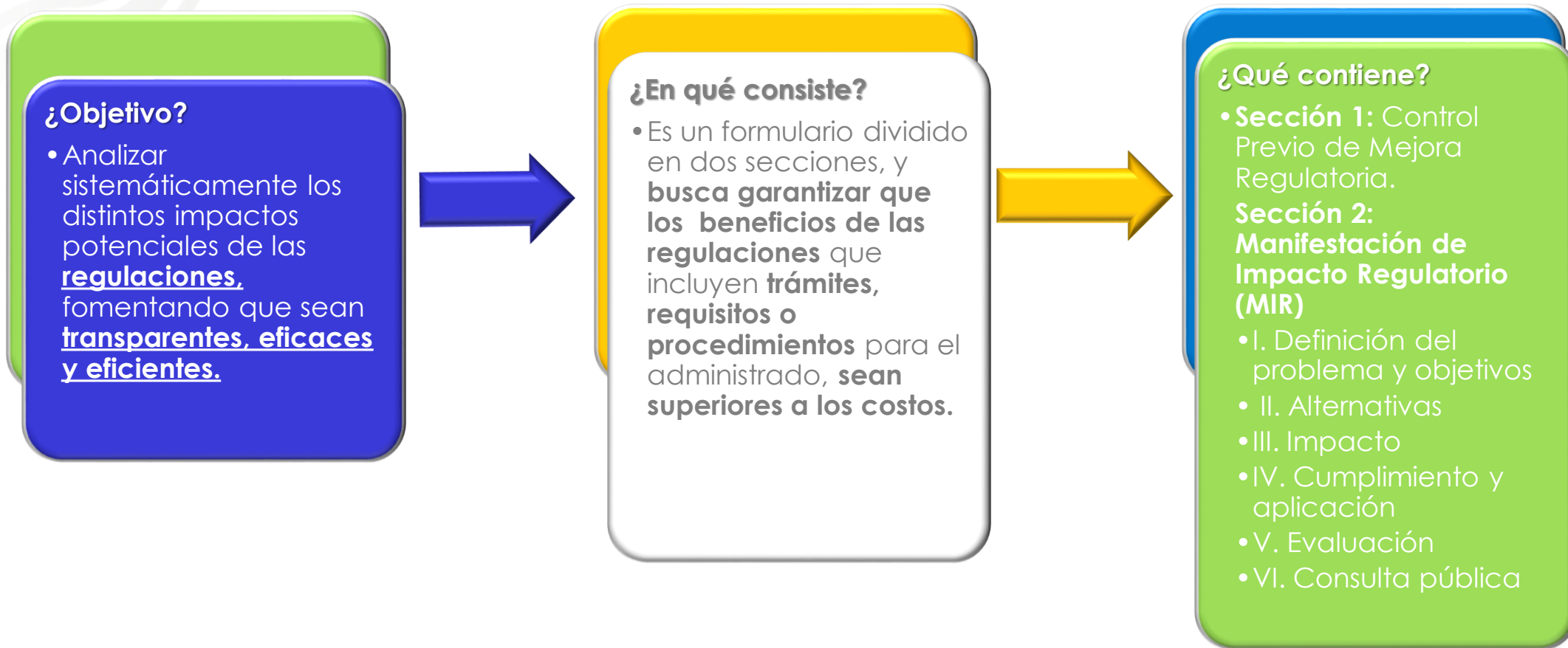


COSTA RICA
GOBIERNO DEL BICENTENARIO
2018 - 2021



200 AÑOS
INDEPENDENCIA
COSTA RICA
1821-2021

Herramienta: Formulario de Evaluación Costo – Beneficio



Herramienta: Formulario de Evaluación Costo – Beneficio

Dicha herramienta ayuda a:



Mejorar el proceso de toma de decisiones que define la propuesta de regulación.



Promueve un proceso sistémico, con enfoque comparativo sobre decisiones de política.



Hace consiente al emisor de la propuesta sobre la **identificación precisa del problema que quiere atender**, así como de las distintas alternativas para lograrlo.

Ciclo de gobernanza regulatoria



Análisis de alternativas

¿Qué es una alternativa?

- Alcanzar un resultado justificado a través de un proceso o método específico.
- Las alternativas u opciones deben de alcanzar los objetivos propuestos, se debe discernir cuáles serán las mejores alternativas o instrumentos de política pública que alcancen esos objetivos.
- También deben identificar las externalidades positivas o negativas. Es decir, los efectos secundarios que generan cada una de ellas.
- Cada alternativa debe analizar su capacidad de ser implementada.

¿Cómo encontrar alternativas?

- Referencias nacionales e internacionales.
- Investigación propia.
- Revisión y evaluación.
- Consulta a expertos e interesados.
- Consulta a funcionarios experimentados.



Análisis de alternativas

¿Por qué evaluar alternativas regulatorias?

Decisiones basadas en evidencia empírica

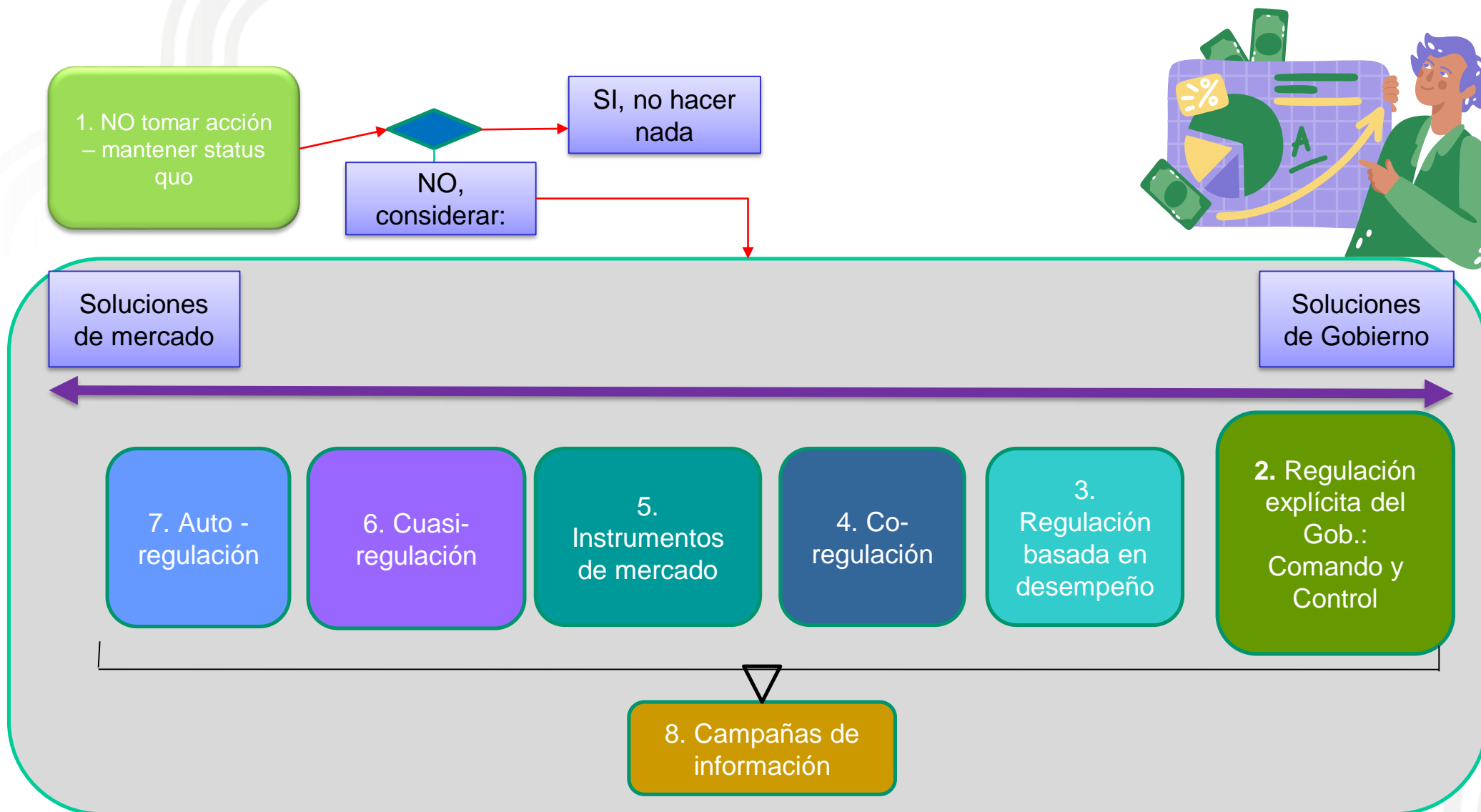
Actuar del Gobierno efectivo y eficiente al maximizar el impacto de sus acciones.

Gobierno no puede hacer frente a todo, debe evaluar responsabilidades y recursos, y analizar la participación en relación con Gobiernos Locales, Sector Privado y Organizaciones.

Alternativas regulatorias y no regulatorias menos restrictivas. Manuel Gerardo Flores y Jacobo Pastor García Villarreal (OCDE)



Análisis de alternativas



Análisis de alternativas

1. NO tomar acción – mantener status quo



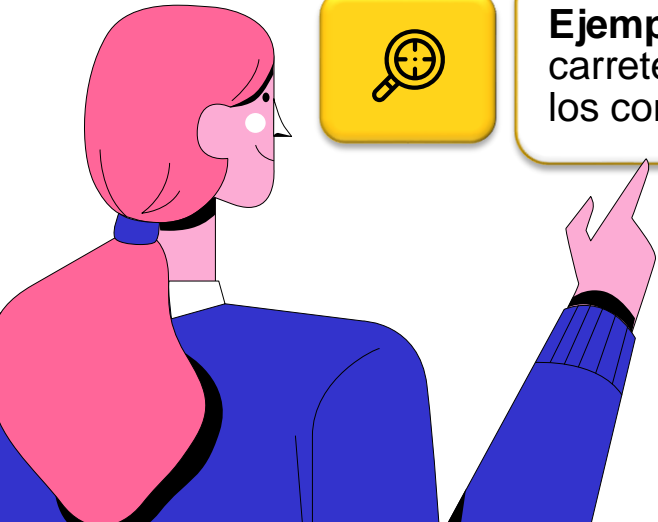
Costo de la acción regulatoria puede ser mayor al costo del problema.
Base de la comparación con otras opciones (entorno sin reg. vrs regulación)



Permite identificar formas de mejorar la eficacia de los instrumentos existentes al analizar si la regulación existente agravó el problema y se necesita nuevo enfoque o derogar la regulación.



Ejemplo: ¿Cuál sería el costo para la sociedad de asegurar una tasa de cero accidentes en carretera por medio de: campañas de información, subsidios a carros más seguros, aumentar los controles regulatorios, etc.? ¿los beneficios justifican los costos?



COSTA RICA
GOBIERNO DEL BICENTENARIO
2018 - 2022



Análisis de alternativas

2. Regulación explícita del Gob.: Comando y Control



Intenta cambiar el comportamiento al indicar como deben actuar los regulados.
Generalmente impone sanciones y castigos si los regulados no cumplen con las disposiciones.



Tiene límites acotados y definidos, su efectividad depende de la capacidad de monitoreo y aplicación efectiva de sanciones.



Ejemplo: Reglamentos y/o Decretos.



COSTA RICA
GOBIERNO DEL BICENTENARIO
2018 - 2022



Análisis de alternativas

3. Regulación basada en el desempeño



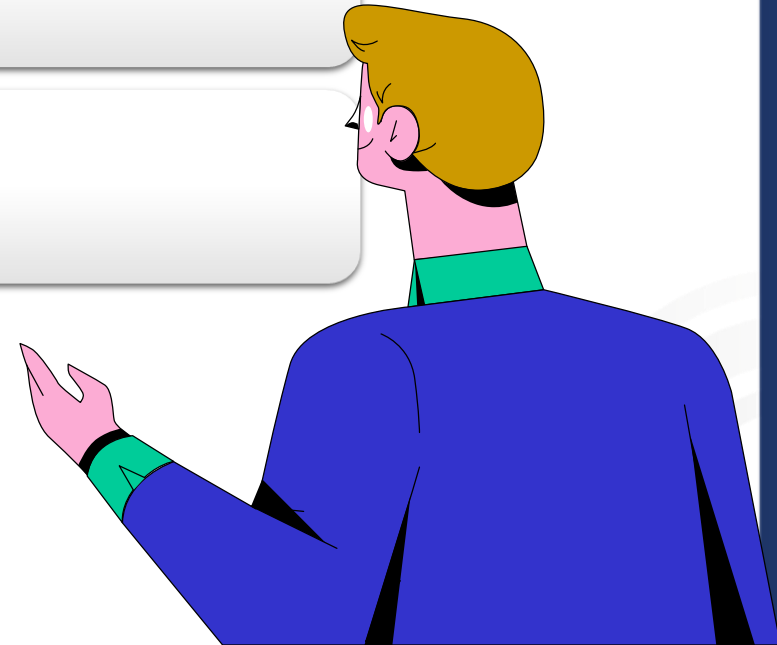
Establece estándares de resultados específicos, especifica características y permite que los regulados cumplan con ellos si es su elección.



Es más flexible y promueve la innovación.
Costo de aplicación puede ser alto.



Ejemplo: Reglamentos técnicos.



COSTA RICA
GOBIERNO DEL BICENTENARIO
2018 - 2022



200 AÑOS
INDEPENDENCIA
COSTA RICA
1821-2021

4. Co-regulación



Caso cuando industrias o asociación de profesionales desarrolla regulaciones en coordinación con el Estado.



Gobierno otorga sustento legal para la regulación.
Sector privado supervisa el cumplimiento y sanciones por incumplimiento.



Ejemplo: Regulaciones de Colegios Profesionales, regulaciones en conjunto con cámaras empresariales.





Análisis de alternativas

5. Instrumentos de mercado



Modificar el comportamiento de los regulados a través de incentivos económicos.



Utilizados abordando externalidades por medio de impuestos, subsidios públicos.



Ejemplo: Exoneración de impuestos: Adquisición de vehículos que utilizan energía limpia. subsidios (becas estudiantiles).



COSTA RICA
GOBIERNO DEL BICENTENARIO
2018 - 2022



6. Cuasi-regulación



Reglas, acuerdos o estándares en las que el gobierno ejerce presión para su cumplimiento, pero no son de obligación legal.



Gobierno apoya cumplimiento pero no tiene potestad legal para obligar por lo cual lo negocia con el sector privado.



Ejemplo: Códigos de comportamiento o normas.



COSTA RICA
GOBIERNO DEL BICENTENARIO
2018 - 2022



200 AÑOS
INDEPENDENCIA
COSTA RICA
1821-2021

7. Auto-regulación



Códigos de comportamiento voluntario desarrollados exclusivamente por la industria, en donde el Gobierno tiene mínima o ninguna participación.



Ejemplo: Códigos de cámaras o asociaciones de profesionales.




COSTA RICA
GOBIERNO DEL BICENTENARIO
2018 - 2022




Análisis de alternativas


8. Campañas de educación e información



Modificar el comportamiento al proveer más información para la toma de decisiones, ya que sin ella se toman decisiones con riesgos. Busca eliminar asimetrías de información.



Puede ser información que el gobierno ofrece públicamente, obligar o persuadir a las empresas a entregar información.



Ejemplo: Campañas publicitarias promoviendo el renunciar al tabaco, o a comer más sanamente, etc.



Análisis de alternativas

Ejemplo de caso

Problema: 80% de los estudiantes mayores de 6 años y hasta 18 años presentan problemas de salud por sobrepeso.

Status quo	Regulación explícita del gobierno	Regulación basada en desempeño	Co-regulación	Instrumentos de mercado	Cuasi-regulación	Auto-regulación	Campañas de información
Los beneficios no justifican la reducción de peso en los estudiantes	Regulación de los registros de productos alimenticios.	Regulación sobre el etiquetado de los productos pre empacados vendidos en escuelas.	Estándares nutricionales formulados por la industria alimentaria y supervisados por el gobierno.	Impuestos a los productos pre empacados vendidos en escuelas.	Código de comportamiento de publicidad de la industria de alimentos pre empacados	Código voluntario establecido por las cámaras de industrias alimentarias	Campaña publicitaria para desincentivar el consumo en estudiantes de productos pre empacados.



Análisis de alternativas

Se debe seleccionar la mejor opción:

Soluciones que sean:

- ☐ Focalizadas
- ☐ Costo-efectivas.
- ☐ Proporcionales al problema.
- ☐ Implementables.
- ☐ Monitoreables.
- ☐ Medibles.



Consideraciones importantes

El llenado del Formulario Costo-Beneficio debe iniciarse antes de elaborar la propuesta de regulación, es decir de forma previa.

Es necesario que el llenado sea realizado por equipos técnicos.

- Multidisciplinarios.
- Rol de economistas.

Siempre se debe tomar en cuenta la capacidad técnica y/o legal del Ministerio y/o Institución.

Tanto el Problema como los objetivos deben estar correctamente definidos.

Siempre deben realizar el ejercicio de identificar distintas alternativas para solucionar el problema identificado.



COSTA RICA
GOBIERNO DEL BICENTENARIO
2018 - 2022



200 AÑOS
INDEPENDENCIA
COSTA RICA
1821-2021

Gracias
por su atención

