



SESIÓN III. *Retos en la implementación del AIR*

ESTADO ACTUAL DEL AIR Y RETOS EN PAÍSES OCDE: PANORAMA DE POLÍTICA REGULATORIA

Taller Internacional de Análisis de Impacto Regulatorio
Diciembre 2017
San José, Costa Rica

Guillermo Morales, guillermo.morales@oecd.org
División de Política Regulatoria, OCDE



Estructura de la presentación

- » Marco normativo OCDE
- » Estado de los países OCDE:
 - ❖ Encuesta de Indicadores Regulatorios OCDE 2014
 - ❖ Encuesta OCDE-BID de Política y Gobernanza Regulatoria 2015
- » Principales tendencias
- » Principales retos



Marco normativo

2012

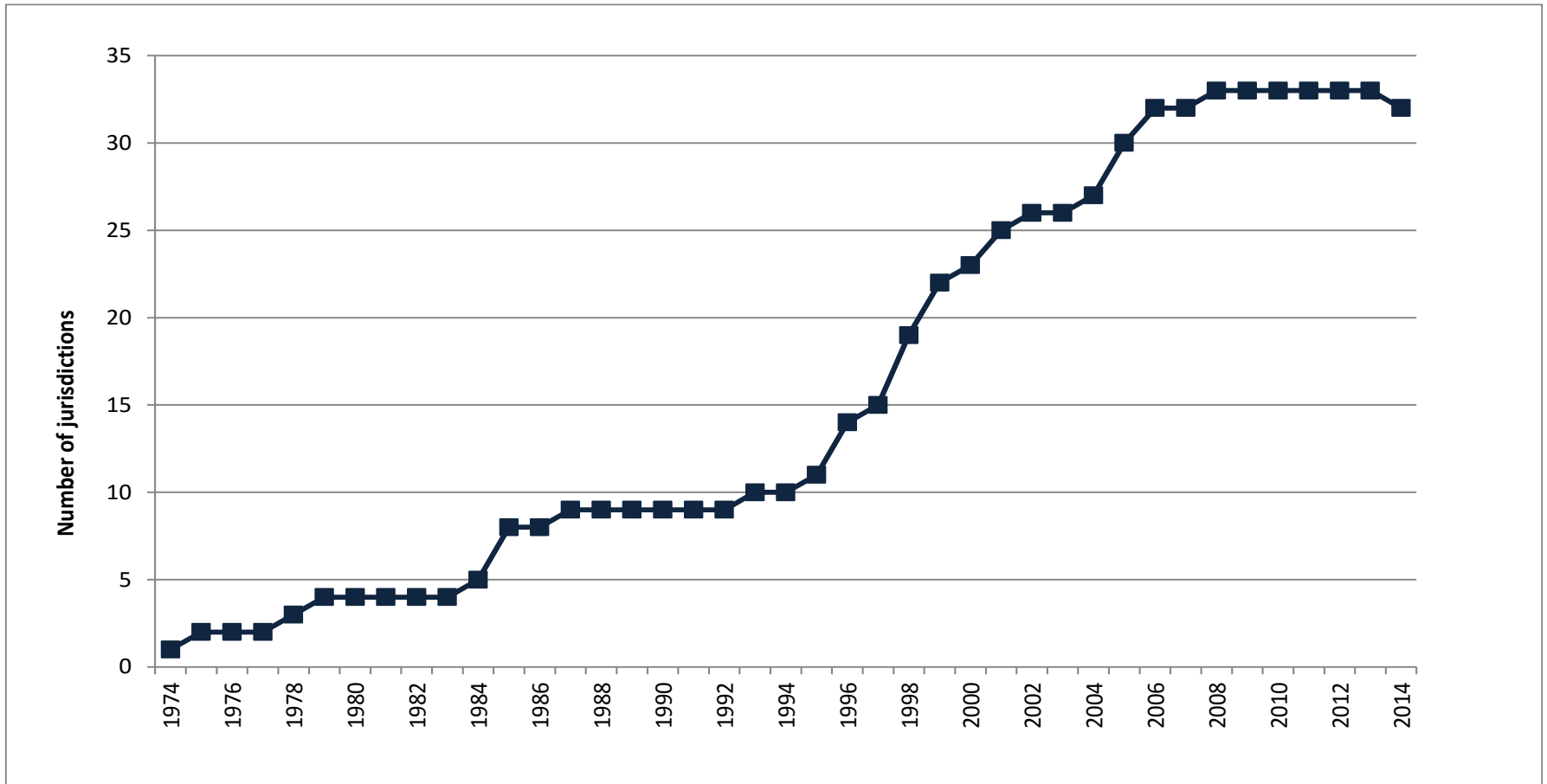


RECOMMENDATION OF THE
COUNCIL ON REGULATORY
POLICY AND GOVERNANCE





Progreso del AIR en los países OCDE



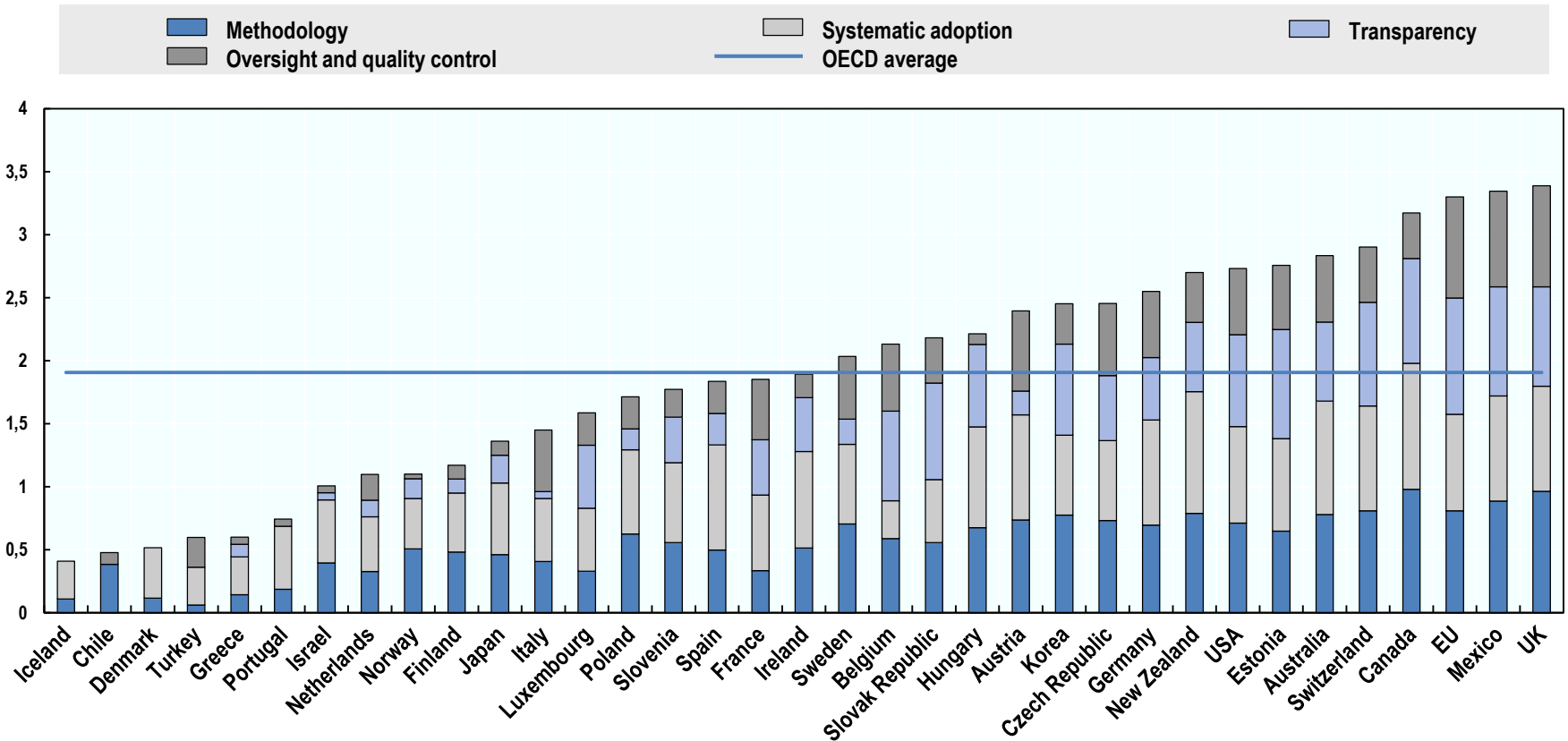
Note: The vertical axis represents the total aggregate score across the four separate categories of the composite indicators. The maximum score for each category is one, and the maximum aggregate score for the composite indicator is four.

Source: OECD (2015), OECD Regulatory Policy Outlook 2015, <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/indicators-regulatory-policy-and-governance.htm>.



El uso del AIR se encuentra muy difundido en los países OCDE

Indicador compuesto: Análisis de Impacto Regulatorio en el desarrollo de regulaciones subordinadas



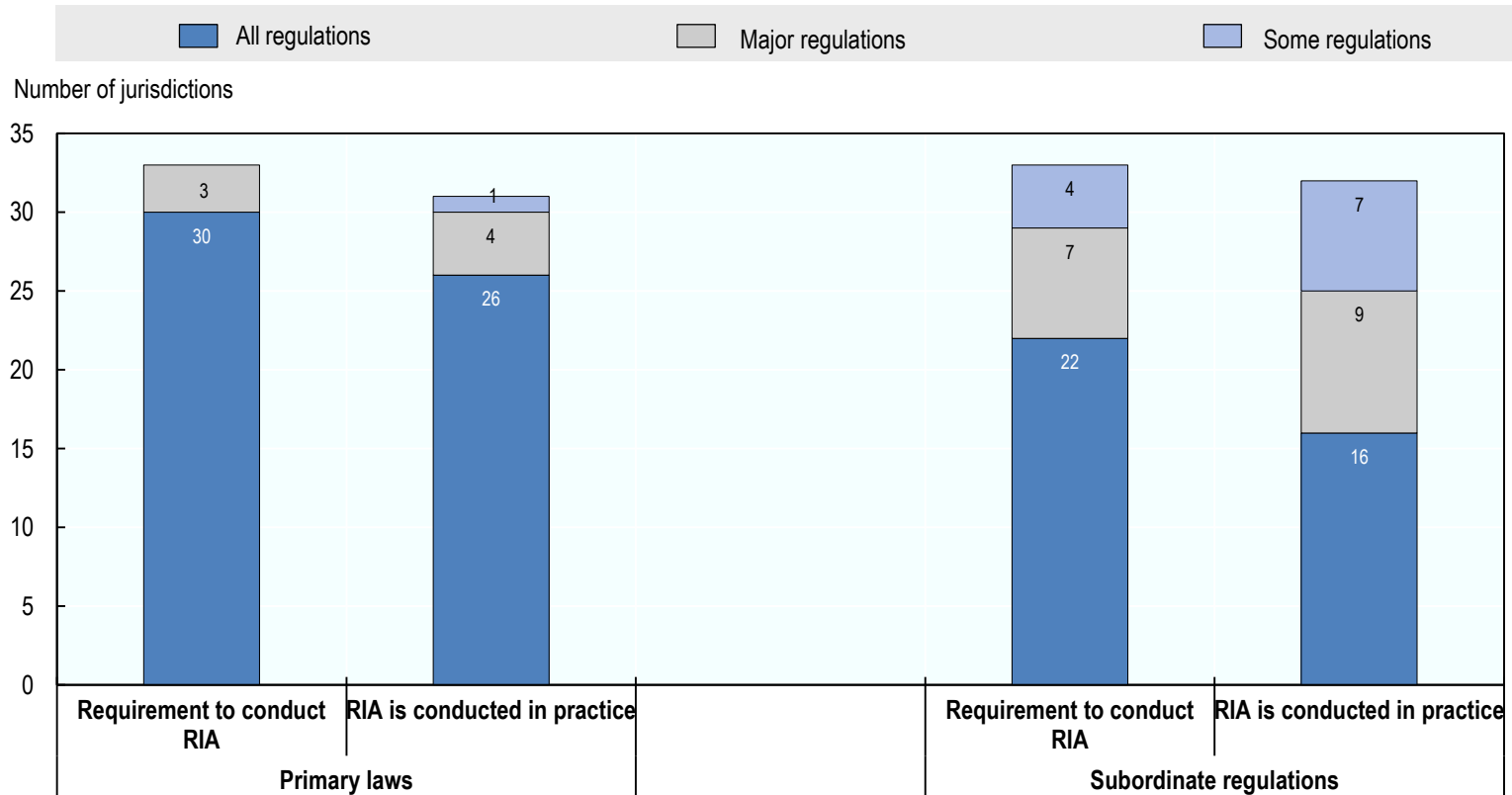
Note: The vertical axis represents the total aggregate score across the four separate categories of the composite indicators. The maximum score for each category is one, and the maximum aggregate score for the composite indicator is four.

Source: OECD (2015), OECD Regulatory Policy Outlook 2015, <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/indicators-regulatory-policy-and-governance.htm>.



En casi todos los países OCDE el AIR ha sido integrado en el proceso regulatorio

Requisitos formales y práctica del AIR



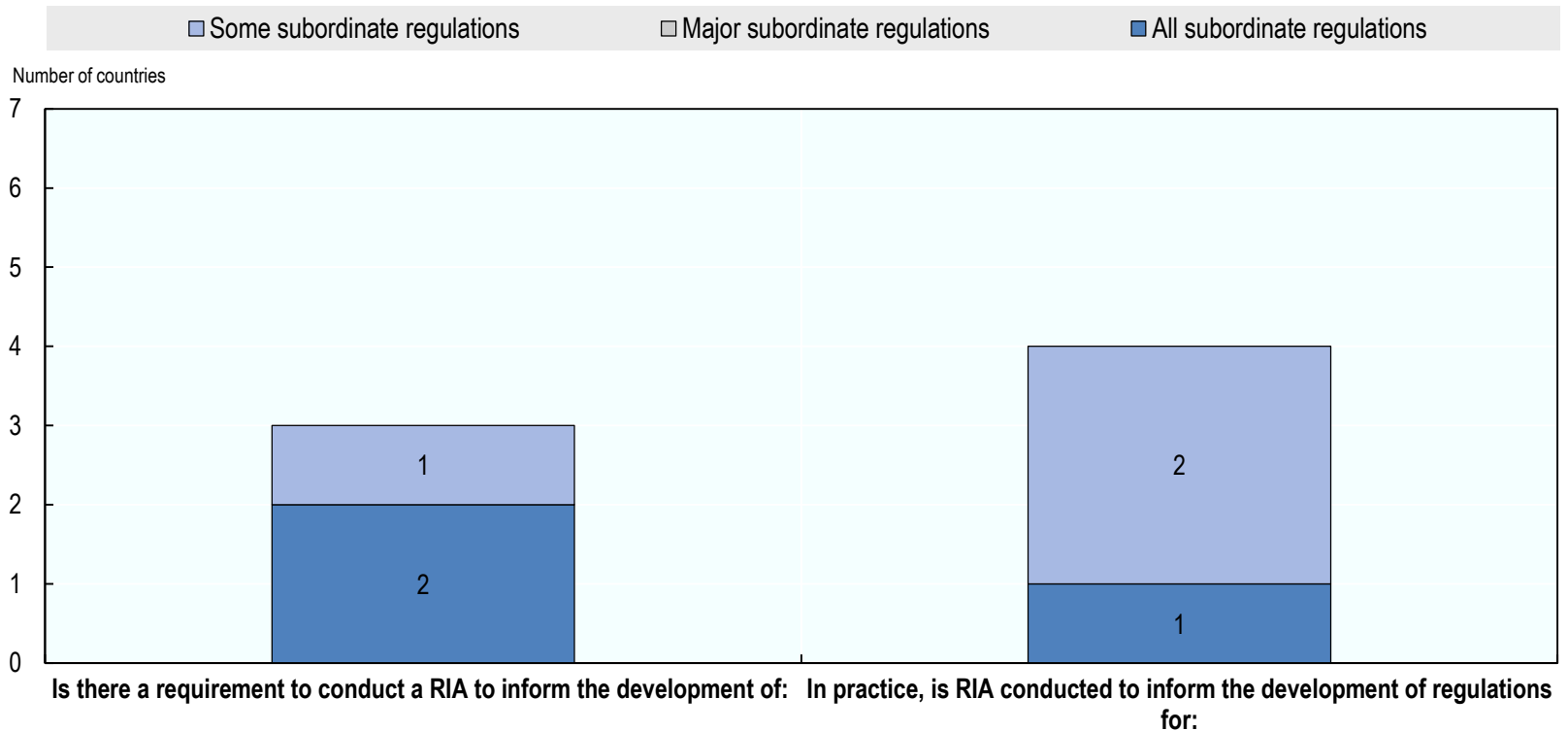
Note: Based on data from 34 countries and the European Commission.

Source: OECD (2015), OECD Regulatory Policy Outlook 2015, <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/indicators-regulatory-policy-and-governance.htm>



En América Latina el AIR todavía no se usa de modo sistemático...

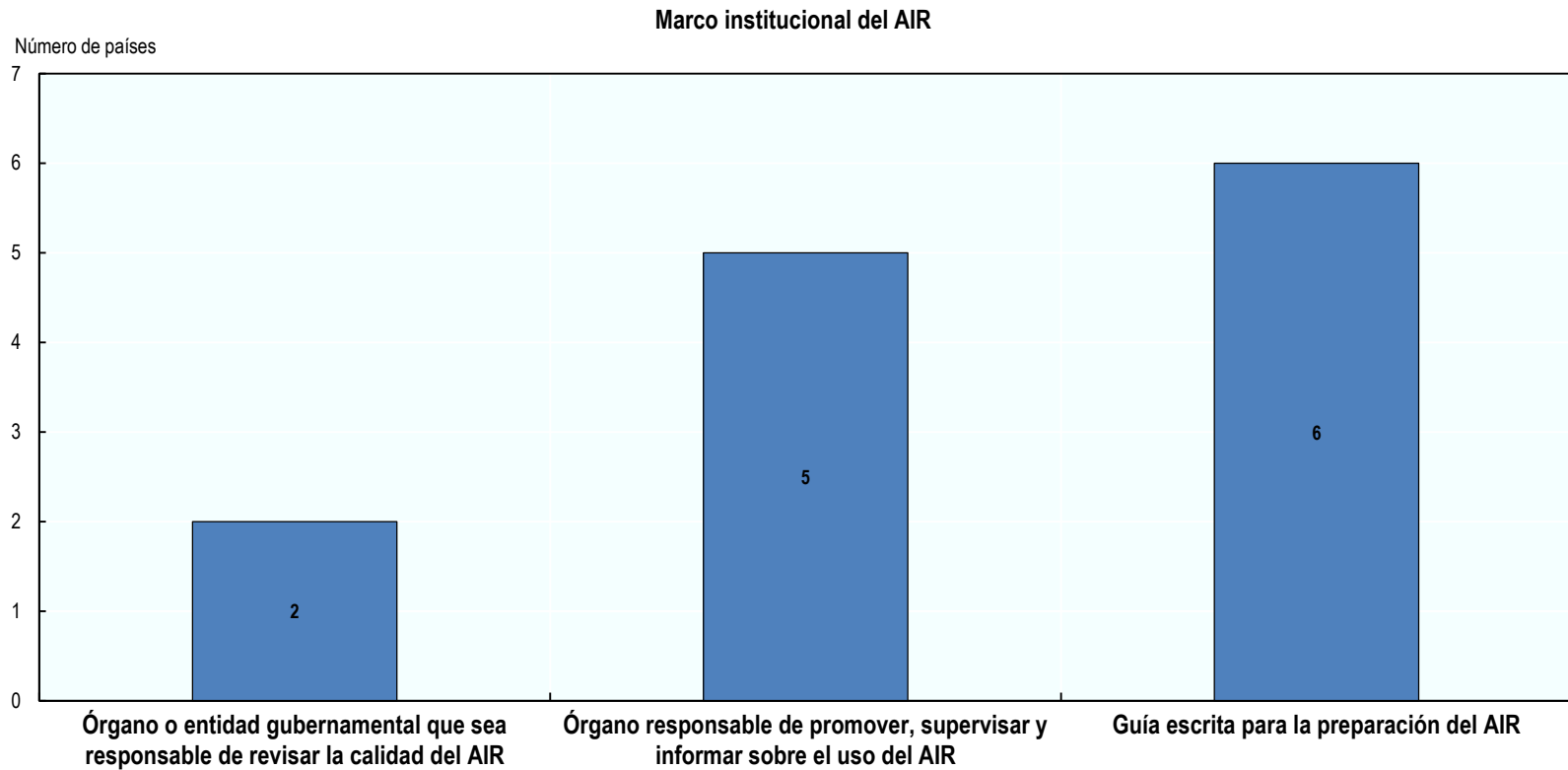
Requisitos formales y práctica del AIR



Source: Indicators of Regulatory Policy and Governance (iREG) for Latin America 2016. Indicators of Regulatory Policy and Governance (iREG) 2015. <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/indicators-regulatory-policy-and-governance.htm>.



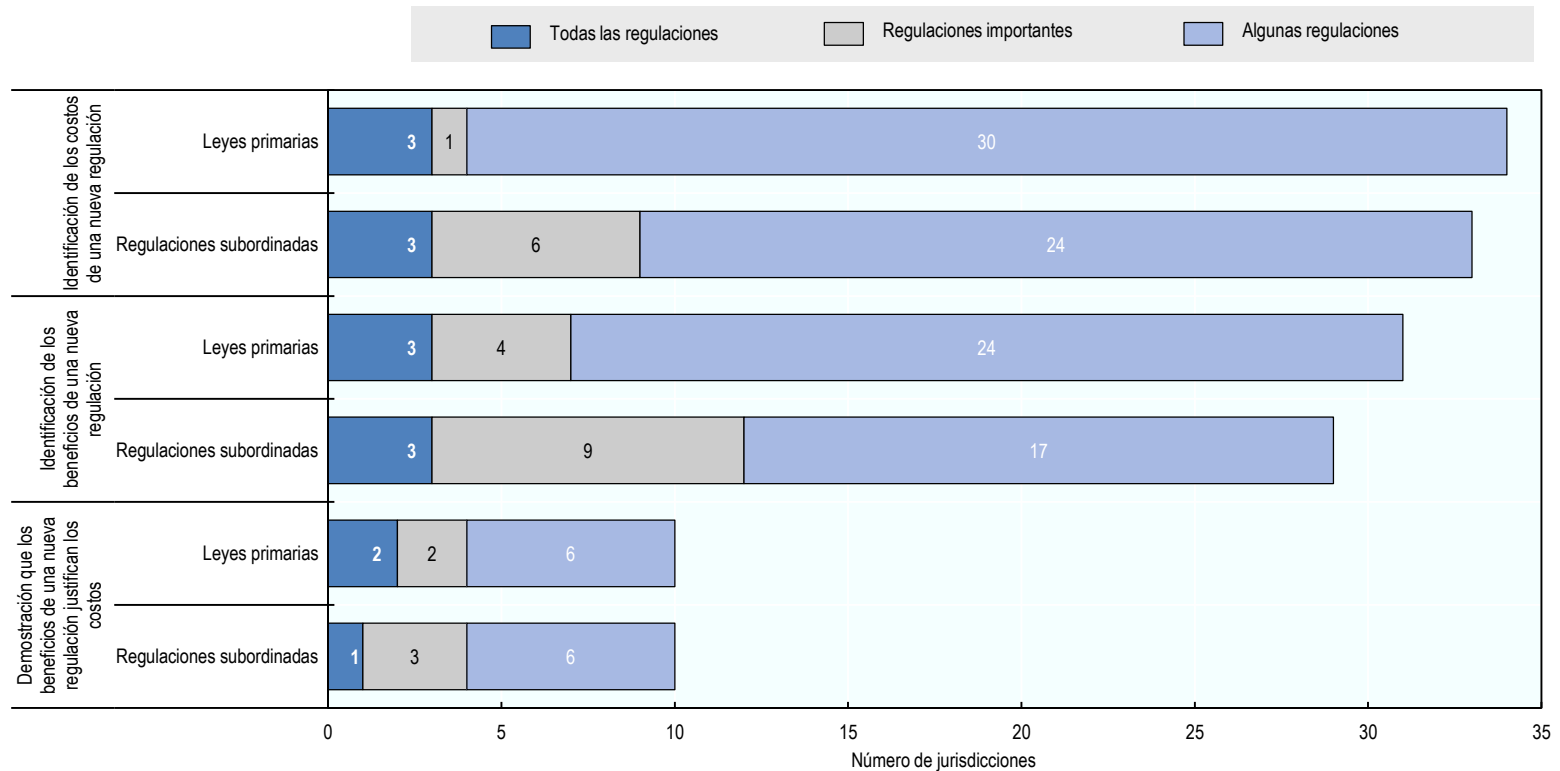
...pero ya se han creado instituciones y guías para apoyar la introducción del AIR





Analizar costos y beneficios de manera comparativa

Análisis de costo y beneficio en el AIR



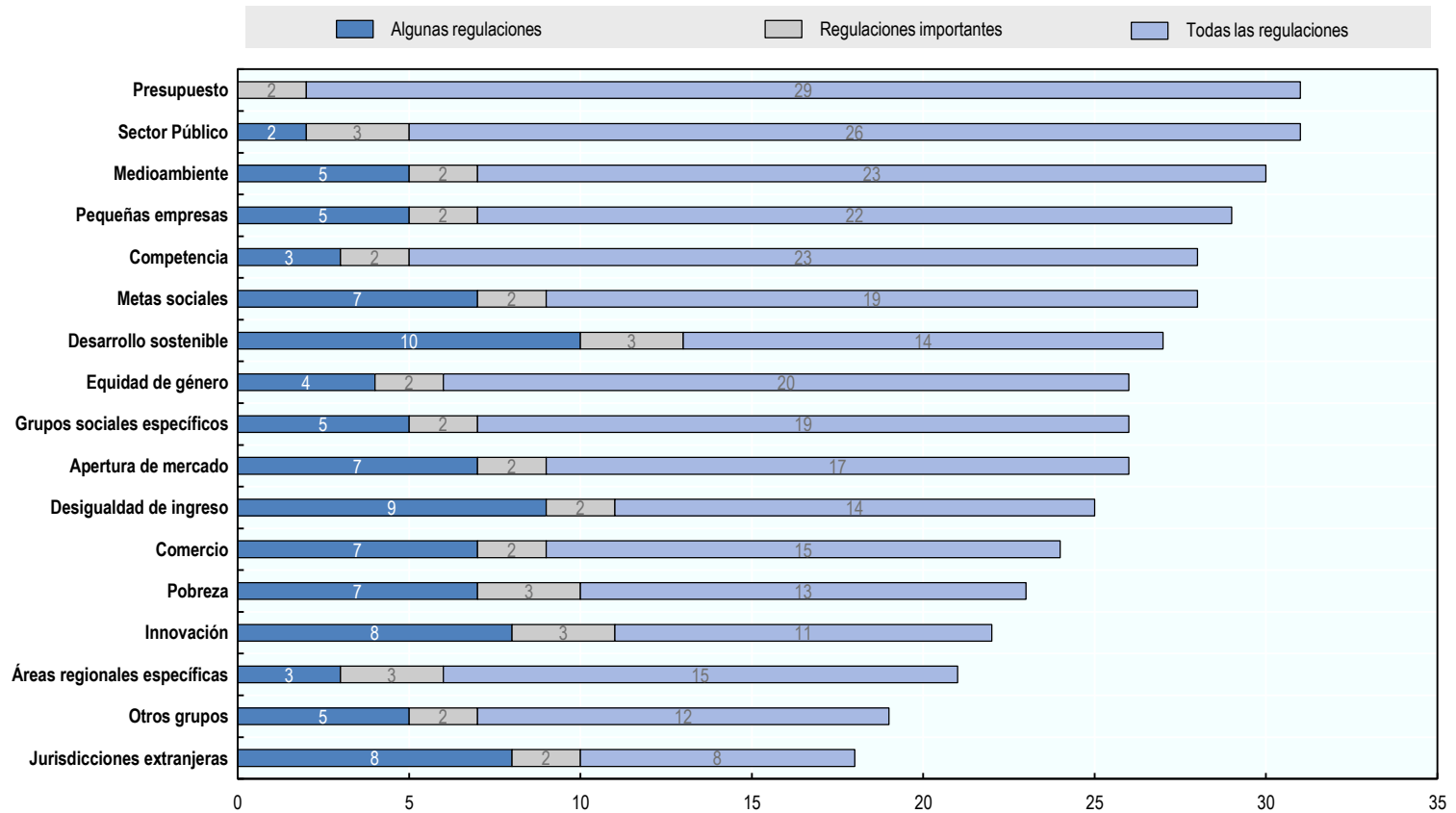
Note: Based on data from 34 countries and the European Commission.

Source: OECD (2015), OECD Regulatory Policy Outlook 2015, <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/indicators-regulatory-policy-and-governance.htm>



Hay una gran variedad de impactos analizados en el AIR

Tipos de impactos analizados en el AIR



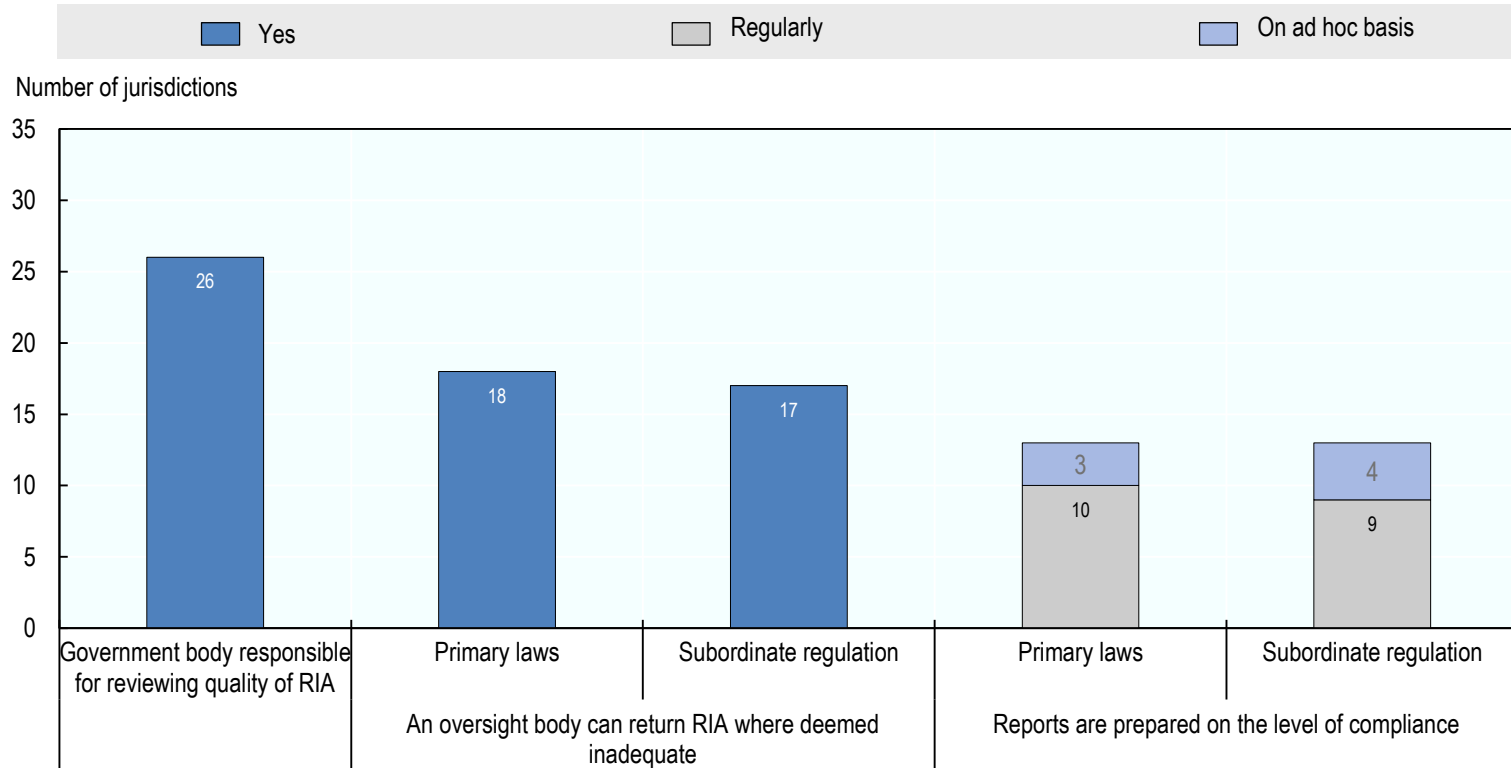
Note: Based on data from 34 countries and the European Commission.

Source: OECD (2015), OECD Regulatory Policy Outlook 2015, <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/indicators-regulatory-policy-and-governance.htm>



Fortalecer órganos de supervisión

Análisis de costo y beneficio en el AIR



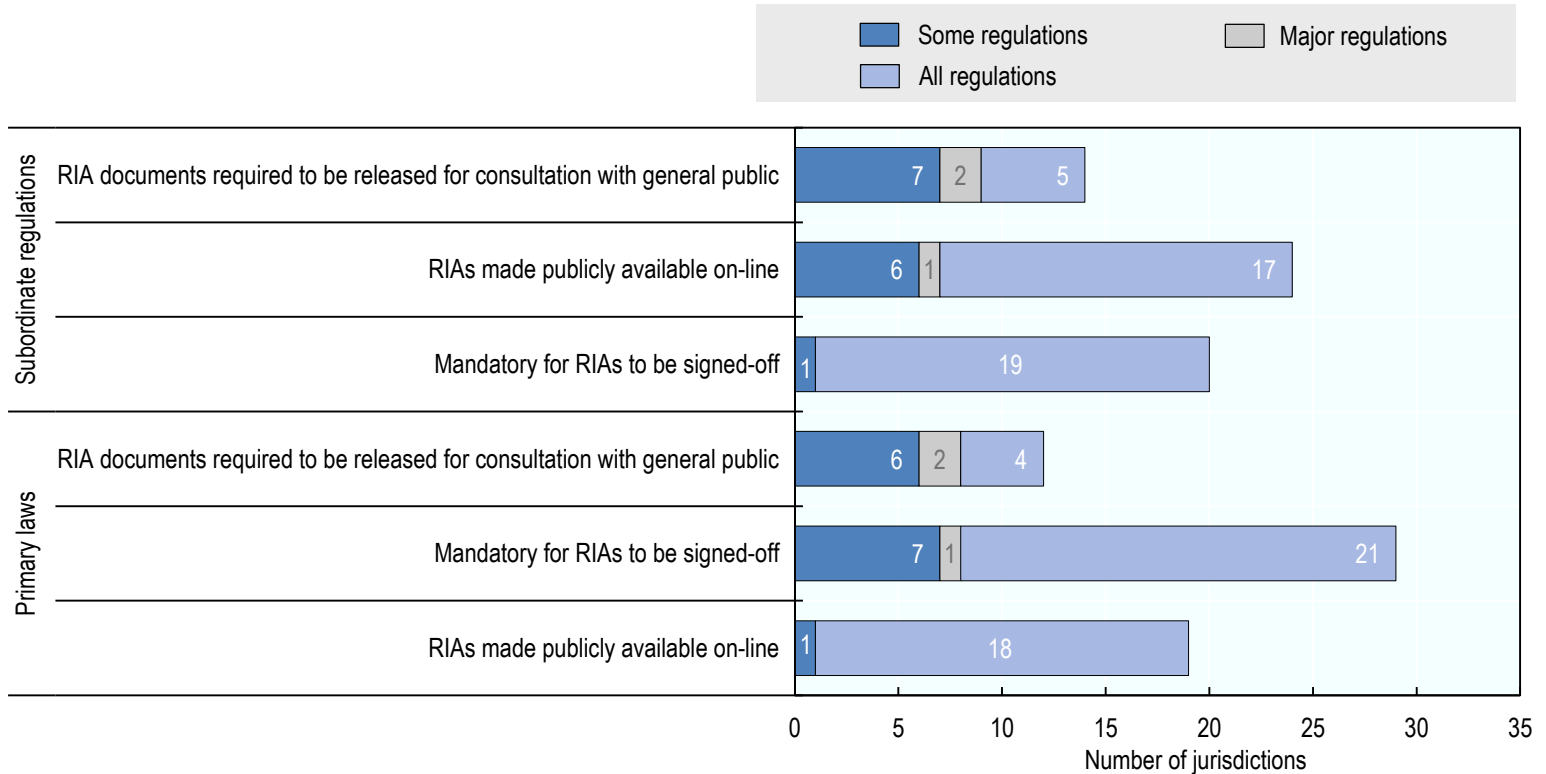
Note: Based on data from 34 countries and the European Commission.

Source: OECD (2015), OECD Regulatory Policy Outlook 2015, <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/indicators-regulatory-policy-and-governance.htm>



Incrementar la transparencia del AIR

Consulta pública y mecanismos de revisión del AIR



Note: Based on data from 34 countries and the European Commission.

Source: OECD (2015), OECD Regulatory Policy Outlook 2015, <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/indicators-regulatory-policy-and-governance.htm>



Tendencias comunes

- » El uso del AIR es casi **universal en los países OCDE**
- » La implementación del AIR se encuentra en la **etapa inicial** en los países de Latino América
- » Aún cuando los sistemas específicos de AIR varían todos contienen:
 - » Definición de problema, identificación de alternativas no regulatorias, recolección de datos, identificación de una política específica preferida y provisiones para monitoreo y evaluación.



Tendencias comunes

- » Existen varias razones que motivan la introducción de dicha herramienta
 - » Eficiencia y reducción de cargas
 - » Transparencia
 - » Rendición de cuentas
 - » Control de la burocracia
 - » Efectividad y coherencia

- » Tradicionalmente los análisis cubren propuestas regulatorias individuales pero más sistemas comienzan a observar la relación con el inventario en general.



Retos comunes en la gobernanza y la metodología

- » El uso del AIR en la etapa final del ciclo de gobernanza regulatoria
- » El uso de un umbral o principio de proporcionalidad
- » La cuantificación sistemática (monetización) de los costos o los beneficios no es de uso común
- » Existen requerimientos legales para la consulta pero en la práctica cada regulador lo hace de manera distinta
- » Requerimientos para publicar el AIR completo son inusuales
- » Los marcos de los órganos de supervisión varía considerablemente
- » En promedio, la función de revisión y opiniones que susciten cambios tiene margen de mejora.



Posibles pasos a seguir: AIR

- ❖ La gobernanza regulatoria es esencial
 - ❖ El tener un sistema AIR exitoso depende en gran parte en el nivel de compromiso de los líderes políticos...
 - ❖ ... junto con una serie de incentivos para los funcionarios públicos.
- ❖ Involucrar a diferentes actores es primordial
- ❖ Los análisis deben ser vistos como parte del ciclo de política regulatoria
- ❖ Las distintas peculiaridades y ‘tradiciones’ legales, administrativas y culturales deben tomarse en cuenta
- ❖ Los Órganos de Supervisión tienen un papel clave en el correcto funcionamiento del sistema; tanto a nivel de coordinación como de monitoreo
- ❖ Incluir constantes talleres que ayuden a los funcionarios públicos responsables de llevar a cabo los AIR para tener una mejora continua



Más información

Recomendación del Consejo OCDE sobre Política y Gobernanza Regulatoria 2012

http://www.oecd-ilibrary.org/governance/recomendacion-del-consejo-sobre-politica-y-gobernanza-regulatoria_9789264209046-es

OECD Regulatory Policy Outlook 2015

<https://www.oecd.org/publications/oecd-regulatory-policy-outlook-2015-9789264238770-en.htm>

OECD work on Regulatory Impact Assessment

<http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/ria.htm>

Indicators of Regulatory Policy and Governance (iREG) 2015

<http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/indicators-regulatory-policy-and-governance.htm>

Indicators of Regulatory Policy and Governance (iREG) for Latin America 2016

<http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/ireg-lac.htm>

OECD Regulatory Policy country profile: Costa Rica

<http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/Costa%20Rica-regulatory-policy-ireg-2016.pdf>